

INFORME 31/2013

CONSELL
DE GARANTIES
ESTATUTÀRIES
EXERCICI 2012

INFORME 31/2013

**CONSELL
DE GARANTIES
ESTATUTÀRIES
EXERCICI 2012**

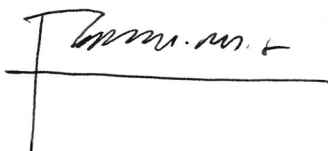
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 27 de novembre del 2013, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Rejero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Rejero, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 31/2013, relatiu al Consell de Garanties Estatutàries, exercici 2012.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 13 de desembre de 2013



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Rejero

ÍNDEX

| | |
|--|----|
| ABREVIACIONS..... | 6 |
| 1. INTRODUCCIÓ | 7 |
| 1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME | 7 |
| 1.1.1. Objecte i abast | 7 |
| 1.1.2. Metodologia i limitacions | 7 |
| 1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT | 7 |
| 1.2.1. Antecedents | 7 |
| 1.2.2. Objecte social i funcions | 8 |
| 1.2.3. Òrgans de govern del Consell..... | 8 |
| 1.3. NORMATIVA APLICABLE | 11 |
| 1.4. RESUM DE L'ACTIVATAT DEL CONSELL | 12 |
| 2. FISCALITZACIÓ REALITZADA | 12 |
| 2.1. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST | 12 |
| 2.1.1. Pressupost d'ingressos | 12 |
| 2.1.2. Liquidació del pressupost de despeses | 13 |
| 2.1.3. Compte de tresoreria..... | 19 |
| 2.2. CONTRACTACIÓ | 20 |
| 2.2.1. Contractes menors | 22 |
| 2.3. CONVENIS | 23 |
| 3. CONCLUSIONS | 25 |
| 4. ANNEX: CONTRACTES MENORS REVISATS..... | 27 |
| 5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS..... | 32 |
| 6. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES | 35 |

ABREVIACIONS

| | |
|--------|---|
| ACCD | Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament |
| CEFCCA | Centre d'Estudis i Formació Constitucional d'Amèrica Central i el Carib |
| RLT | Relació de llocs de treball |
| TRLCSF | Text refós de la Llei de contractes de sector públic |

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1.1. Objecte i abast

De conformitat amb la normativa vigent i d'acord amb el Programa anual d'activitats de la Sindicatura de Comptes de Catalunya de l'any 2013 s'emet aquest informe de fiscalització relatiu al Consell de Garanties Estatutàries (d'ara endavant el Consell).

La fiscalització del Consell ha consistit en el següent:

- Analitzar la liquidació pressupostària i avaluar la seva correcta realització en termes econòmics.
- Analitzar el compliment de la legalitat vigent, tant des del punt de vista comptable, fiscal i pressupostari com de gestió.

L'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2012.

1.1.2. Metodologia i limitacions

Per tal de dur a terme la fiscalització del Consell s'ha verificat i analitzat tota la documentació sol·licitada per la Sindicatura de Comptes i proporcionada pel Consell. En el treball de fiscalització s'han efectuat totes les proves que s'han considerat necessàries per obtenir evidències que permetessin manifestar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Així mateix, s'ha comprovat que el Consell compleix els aspectes legals que li són d'aplicació i s'han analitzat els aspectes comptables.

La data de finalització del treball de camp d'aquesta fiscalització ha estat el 24 de juliol del 2013.

1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El Consell, fruit de la reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya del 2006, es va constituir el 24 de novembre del 2009 i ha esdevingut la institució que, amb funcions més àmplies, ha succeït l'anterior Consell Consultiu (1981-2009).

La Llei 2/2009, del 12 de febrer, i les modificacions posteriors regulen la institució i li atorguen una naturalesa diferent de la que tenia l'antic Consell Consultiu, adequant-lo als nivells superiors d'autogovern que li atorga la reforma estatutària, l'atribució de noves funcions dictaminadores i l'establiment del dictamen vinculant.

El Ple del Consell va aprovar el Reglament d'organització i funcionament en la sessió del dia 25 de maig del 2010.

1.2.2. Objecte social i funcions

El Consell és la institució de la Generalitat de Catalunya que vetlla perquè les disposicions de la Generalitat de Catalunya s'adeqüin a l'Estatut i la Constitució. També correspon al Consell dictaminar prèviament a la interposició davant el Tribunal Constitucional de recursos d'inconstitucionalitat, conflictes de competència i recursos en defensa de l'autonomia local.

El Consell compleix les seves funcions amb plena independència dels òrgans executius, legislatius i judicials, per mitjà de dictàmens tecnicojurídics, que en cap cas no expressen criteris d'oportunitat o de conveniència.

El Consell, per tenir garantida la independència, gaudeix d'autonomia orgànica, funcional i pressupostària.

1.2.3. Òrgans de govern del Consell

El Consell està integrat per nou membres, que han d'ésser juristes de competència i prestigi reconeguts, amb més de quinze anys d'experiència professional, i han de tenir la condició política de catalans.

Els òrgans de govern del Consell són els següents:

- El Ple
- La Presidència
- La Vicepresidència
- La Secretaria

A continuació es detalla la composició i atribucions de cadascun dels òrgans de govern:

El Ple

El Ple està integrat pels consellers.

En l'exercici 2012, els consellers eren: Eliseo Aja Fernández, Joan Egea Fernández, Jaume Vernet i Llobet, Antonia Agulló i Agüero, Julio Añoveros Trias de Bes, Àlex Bas i Vilafranca, Marc Carrillo López, Enric Fossas Espadaler i Pere Jover Presa.

Les principals atribucions del Ple són les següents:

- a) Admetre a tràmit, elaborar, debatre i aprovar els dictàmens, així com establir el torn de ponències per a la seva redacció.
- b) Elegir les persones que han d'ocupar la Presidència, la Vicepresidència i la Secretaria del Consell.
- c) Aprovar el projecte de pressupost i trametre'l al Govern de la Generalitat perquè l'integri en el projecte de Llei de pressupostos de la Generalitat.
- d) Aprovar les modificacions pressupostàries i autoritzar les despeses.
- e) Aprovar les declaracions de compatibilitat dels consellers i del personal al servei del Consell.
- f) Apreciar la concurrència de les causes d'incompatibilitat sobrevingudes.
- g) Acordar la suspensió de la condició de conseller o consellera en els supòsits previstos en l'article 6 de la Llei 2/2009.
- h) Proposar al Parlament o al Govern, segons escaigui i en els termes que resulten de l'article 4.4 de la Llei 2/2009, la revocació del nomenament del conseller o consellera incurs en alguna de les causes de pèrdua de la seva condició previstes en l'apartat 2 de l'esmentat article.
- i) Resoldre els recursos interposats contra els actes dels òrgans del Consell que no posen fi a la via administrativa i els recursos de reposició interposats contra els actes del mateix Ple.
- j) Aprovar i modificar l'oferta pública d'ocupació, la plantilla i la relació de llocs de treball (RLT) del personal.
- k) Convocar els processos de selecció de personal, determinar els criteris per a la realització dels concursos i designar els membres de l'òrgan de selecció.
- l) Aprovar els acords i els pactes sobre condicions laborals.
- m) Aprovar els canvis en la situació administrativa dels funcionaris.
- n) Aprovar les quanties de les indemnitzacions corresponents per raó del servei.

La Presidència

La persona que ocupa la Presidència del Consell exerceix la màxima representació del Consell, presideix les sessions i dirigeix les deliberacions del Ple.

El president o presidenta és elegit pel ple del Consell després d'obtenir la majoria absoluta dels vots dels membres del Consell. En el cas que no s'aconsegueixi aquesta majoria, cal repetir l'elecció entre les dues persones més votades i és elegit el candidat o candidata que obté més vots. En cas d'empat, és elegit el membre més antic, i en cas de la mateixa antiguitat, el de més edat.

El president o presidenta del Consell, un cop exhaurit el període de tres anys del seu nomenament, continua exercint en funcions el càrrec fins a la nova elecció de president o presidenta.

En l'exercici 2012, el president era Eliseo Aja Fernández.

La Vicepresidència

El vicepresident o vicepresidenta substitueix el president o presidenta en totes les seves funcions en cas d'absència, malaltia, suspensió o pèrdua de la seva condició de membre del Consell, i a més pot exercir les funcions atribuïdes a la Presidència que aquesta li delegui.

L'exercici 2012 ocupava la Vicepresidència Joan Egea Fernández.

La Secretaria

El conseller secretari o consellera secretària és elegit pel Ple del Consell, amb el mateix procediment que s'estableix per a l'elecció del president o presidenta.

Les funcions de la Secretaria són les següents:

- a) Redactar les actes de les sessions del Ple i autoritzar-les amb la seva signatura amb el vistiplau del president o presidenta.
- b) Custodiar la documentació i l'arxiu del Consell.
- c) Elaborar l'ordre del dia de les sessions del Ple d'acord amb les instruccions del president o presidenta.
- d) Cursar a tots els consellers les convocatòries de les sessions, juntament amb l'ordre del dia.

- e) Expedir certificacions de les actes, dels acords, dels dictàmens, dels vots particulars i dels altres documents confiats a la seva custòdia, amb el vistiplau del president o presidenta.
- f) Preparar els expedients el contingut dels quals hagi d'ésser objecte de deliberació segons l'ordre del dia de les sessions del Consell.
- g) Signar la correspondència i altres documents en els casos no expressament reservats al president o presidenta.
- h) Elaborar l'avantprojecte de pressupost, proposar, si escau, les modificacions pressupostàries i sotmetre un i altres a l'aprovació del Ple del Consell, en els termes previstos en el Reglament.
- i) Coordinar, sota les directrius del president o presidenta, les actuacions dels diferents serveis del Consell.
- j) Formular les propostes per dotar el Consell del personal i dels mitjans materials necessaris per a la seva millor actuació.
- k) Proposar l'assignació dels funcionaris als diferents àmbits funcionals dels serveis del Consell.
- l) Sotmetre al Ple els assumptes relatius al personal al seu servei.
- m) Inspeccionar les dependències i les instal·lacions dels serveis del Consell.

En l'exercici 2012, el secretari era Jaume Vernet i Llobet.

1.3. NORMATIVA APLICABLE

En la fiscalització, la normativa específica que s'ha tingut en compte, entre altra de tipus general, és la següent:

- a) Llei 2/2009, del 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries.
- b) Reglament d'organització i funcionament del Consell, aprovat pel Ple del Consell del 25 de maig del 2010.
- c) Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel que s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP).
- d) Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012.

1.4. RESUM DE L'ACTIVITAT DEL CONSELL

La funció principal del Consell és emetre dictàmens jurídics, a instància de part legitimada. D'una banda, es pronuncia sobre l'adequació a l'Estatut i a la Constitució de la normativa amb rang de llei de la Generalitat de Catalunya i d'altra banda, també dictamina sobre normes de l'Estat, preceptivament i prèviament a la seva impugnació davant el Tribunal Constitucional, mitjançant la interposició pel Govern o pel Parlament del corresponent recurs d'inconstitucionalitat, el plantejament pel Govern d'un conflicte de competència i la interposició d'un conflicte en defensa de l'autonomia local.

A continuació es presenta un quadre que mostra l'activitat dels dos últims anys:

Quadre 1. Detall de l'activitat

| Origen de les sol·licituds | 2011 | | 2012 | |
|----------------------------|-----------|------------|-----------|------------|
| | Nombre | % | Nombre | % |
| Govern | 10 | 100 | 10 | 59 |
| Parlament | - | - | 7 | 41 |
| Total | 10 | 100 | 17 | 100 |

Font: Elaboració pròpia.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

La Sindicatura de Comptes ha fiscalitzat la liquidació del pressupost de l'exercici 2012.

Tal com preveu l'article 63 del Reglament d'organització i funcionament del Consell, l'elaboració dels seus comptes correspon a l'interventor.

2.1. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

La Llei 1/2012, del 22 de febrer, va aprovar el pressupost de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 2012, que inclou el del Consell, amb un pressupost de despeses de 3.463.216,13€.

2.1.1. Pressupost d'ingressos

El Consell no disposa de pressupost d'ingressos però sí dels recursos econòmics que es consignen en els pressupostos generals de la Generalitat.

L'exercici 2012 el Consell tenia previst ingressar 3.463.216,13€. En aquest període s'han fet efectives transferències de crèdit del Departament d'Economia i Coneixement per 2.231.219,83€, que suposa un 64,4% de la quantitat prevista.

2.1.2. Liquidació del pressupost de despeses

A continuació es presenta la Liquidació del pressupost de despeses de l'exercici 2012 per capítols pressupostaris. A efectes comparatius s'hi ha afegit la Liquidació corresponent a l'exercici 2011.

Quadre 2. Liquidació del pressupost de despeses

| Capítol | 2012 | | | 2011 | | |
|--|---------------------|---------------------|-------------------------|---------------------|---------------------|-------------------------|
| | Crèdits inicials | Crèdits definitius | Obligacions reconegudes | Crèdits inicials | Crèdits definitius | Obligacions reconegudes |
| 1. Remuneracions del personal | 2.575.007,13 | 3.578.194,74 | 1.878.645,61 | 2.760.376,17 | 3.457.334,99 | 2.095.714,19 |
| 2. Despeses corrents de béns i serveis | 643.203,00 | 872.282,60 | 508.668,47 | 638.703,00 | 1.030.925,61 | 588.921,06 |
| 6. Inversions reals | 245.006,00 | 439.858,25 | 235.461,78 | 247.006,00 | 431.699,75 | 214.398,69 |
| Total | 3.463.216,13 | 4.890.335,59 | 2.622.775,86 | 3.646.085,17 | 4.919.960,35 | 2.899.033,94 |

Imports en euros.

Font: Consell de Garanties Estatutàries.

Nota: D'acord amb l'article 57.2 de la Llei 1/2012, de 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, es van incorporar als crèdits inicials, part dels romanents de crèdit del pressupost 2011 per import de 1.427.119,46 €.

El total de despeses reconegudes el 2012 ha estat de 2.622.775,86 €, que representa una disminució del 9,5% respecte al 2011.

El percentatge de les obligacions reconegudes sobre els crèdits definitius ha estat d'un 53,6% en l'exercici 2012, mentre que en l'exercici 2011 va ser d'un 58,9%.

2.1.2.1. Remuneracions del personal

El detall per articles pressupostaris de les remuneracions del personal pels exercicis 2012 i 2011 és el que es mostra en el quadre següent:

Quadre 3. Remuneracions del personal

| Article | 2012 | | | 2011 | | |
|--|---------------------|-------------------------|---------------------|---------------------|-------------------------|---------------------|
| | Crèdits definitius | Obligacions reconegudes | Pagaments efectius | Crèdits definitius | Obligacions reconegudes | Pagaments efectius |
| 10. Alts càrrecs | 1.157.142,35 | 1.004.989,50 | 1.004.989,50 | 1.155.320,04 | 1.155.761,52 | 1.155.761,52 |
| 11. Personal eventual | 12,00 | - | - | 12,00 | - | - |
| 12. Personal funcionari | 1.034.400,76 | 656.882,54 | 656.882,54 | 1.034.400,76 | 705.540,00 | 705.540,00 |
| 13. Personal laboral | 84.884,17 | 24.750,73 | 24.750,73 | 441.856,44 | 26.923,68 | 26.923,68 |
| 15. Incentius, rendiments i activitats extraordinàries | 26.055,85 | 13.702,54 | 13.702,54 | 50.259,27 | 21.619,82 | 21.619,82 |
| 16. Assegurances i cotitzacions socials | 269.500,00 | 178.320,30 | 176.762,94 | 766.474,48 | 185.869,17 | 184.327,29 |
| 17. Pensions i altres prestacions socials | 3.012,00 | - | - | 9.012,00 | - | - |
| Total | 2.575.007,13 | 1.878.645,61 | 1.877.088,25 | 3.457.334,99 | 2.095.714,19 | 2.094.172,31 |

Imports en euros.

Font: Consell de Garanties Estatutàries.

A continuació es presenta el detall del personal del Consell presentat en l'annex de personal dins dels pressupostos de la Generalitat, l'RLT i les places realment ocupades a 31 de desembre del 2012, juntament amb el detall de les places ocupades el 2011:

Quadre 4. Nombre d'efectius

| Tipus de personal | Exercici 2012 | | | Exercici 2011 |
|-----------------------|---------------|-------------------|-----------|---------------|
| | RLT | Annex de personal | Ocupades | Ocupades |
| Alts càrrecs | 9 | 9 | 9 | 9 |
| Grup A1 | 10 | 11 | 8 | 8 |
| Grup A2 | 3 | 3 | 2 | 2 |
| Grup C1 | 8 | 9 | 2 | 3 |
| Grup C2 | 4 | 4 | 3 | 3 |
| Grup AP | 3 | 5 | 3 | 3 |
| Total personal | 37 | 41 | 27 | 28 |

Font: Elaboració pròpia.

Com es pot observar, l'RLT té quatre persones menys que l'annex de personal. Això és degut al fet que l'RLT no inclou el personal laboral temporal, mentre que l'annex de personal té quatre laborals (1 del grup A1, 1 del grup C1 i 2 del grup AP).

El personal del Consell està integrat, amb caràcter general, per funcionaris.

Quan es va crear el Consell, el personal del Consell Consultiu va mantenir el lloc de treball com a personal al servei del Consell, amb els mateixos drets i deures. El personal funcionari de la Generalitat o Administració pública de Catalunya, que prestava serveis al Consell Consultiu, podia exercir el dret d'ocupar en l'Administració una plaça de nivell equivalent o romandre respecte a l'Administració d'origen en la situació administrativa de serveis en altres administracions.

a) Alts càrrecs

L'article 10, Alts càrrecs, ha disminuït un 13% respecte a l'exercici anterior. El decrement és conseqüència de la reducció per a l'exercici 2012 de l'import equivalent a una paga extraordinària, d'acord amb el Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat; i també, perquè una plaça de conseller va estar vacant durant un període aproximat de set mesos.

b) Personal funcionari

L'article 12, Personal funcionari, ha disminuït un 6,9% respecte a l'exercici anterior. Els motius del decrement són els mateixos que pels alts càrrecs: per una banda, l'aplicació del Reial decret llei 20/2012 i, per una altra, la baixa d'una persona a mitjans d'any.

c) Personal laboral

L'article 13, Personal laboral, inclou les retribucions d'una persona amb contracte laboral, el sou de la qual s'assimila al dels funcionaris públics.

La variació entre els dos exercicis ha estat d'una disminució del 8,1%, com a conseqüència de l'aplicació del Reial decret llei 20/2012.

S'ha analitzat el 100% de les nòmines, tant dels alts càrrecs com del personal funcionari i personal laboral del mes d'octubre. Aquesta revisió ha evidenciat que les retribucions del personal del Consell estan assimilades a les retribucions dels funcionaris de la Generalitat i d'acord amb les taules retributives aprovades per a l'exercici 2012.

De la revisió realitzada en aquest capítol cal destacar el següent:

- Una de les places de personal funcionari ha estat ocupada de forma directa amb personal interí del mateix Consell. De la revisió de l'expedient personal es desprèn que no hi ha evidència escrita que hagi estat convocada seguint els principis de publicitat i concurrència.
- El personal interí ocupa les places d'interinatge des de fa més de vint anys.
- Hi ha una plaça vacant de cap de serveis generals les funcions de la qual estan repartides entre tres persones pel sistema d'acumulació de tasques. L'article 105 i 107 del Decret 123/1997, del 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que regula l'encàrrec de funcions i acumulació de tasques, especifica que aquesta plaça ha d'estar proveïda en el termini de sis mesos des de l'encàrrec d'acumulació de tasques.

En aquest cas l'encàrrec es va fer el març del 2011 i segueix vigent.

- Hi ha una plaça ocupada per una persona amb un contracte laboral temporal per realitzar l'obra o servei referit al traspàs de l'antic Consell Consultiu al Consell. Aquest contracte és d'abril del 2010 i es manté vigent.

d) Incentius, rendiments i activitats extraordinàries

En l'article 15, Incentius, rendiments i activitats extraordinàries, es recullen dos conceptes: el primer una gratificació extraordinària al personal del Consell de 8.900,00€ que es distribueix d'acord amb el que disposa l'article 26.1.f de la Llei de pressupostos per al 2012 i el segon de 4.802,54€ per hores extraordinàries.

La reducció en aquest article del 36,6% respecte a l'exercici 2011 és conseqüència de la no percepció del complement de productivitat en l'exercici 2012, d'acord amb l'article 26.1.e de la Llei 1/2012, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012.

e) Assegurances i cotitzacions socials

En l'article 16, Assegurances i cotitzacions socials, es recullen les obligacions derivades de la Seguretat Social, Muface i despeses per prevenció tècnica i revisions mèdiques.

El Consell no comptabilitza les obligacions en el moment en què es meriten sinó en el moment del pagament del TC1.

2.1.2.2. Despeses corrents de béns i serveis

El detall per articles pressupostaris del capítol de despeses corrents de béns i serveis per als exercicis 2012 i 2011 es mostra en el quadre següent:

Quadre 5. Despeses corrents de béns i serveis

| Article | 2012 | | | 2011 | | |
|---|--------------------|-------------------------|--------------------|---------------------|-------------------------|--------------------|
| | Crèdits definitius | Obligacions reconegudes | Pagaments efectius | Crèdits definitius | Obligacions reconegudes | Pagaments efectius |
| 20. Lloguers i cànon | 22.312,00 | 16.040,29 | 16.040,29 | 40.412,00 | 17.538,83 | 17.538,83 |
| 21. Conservació i reparació | 140.369,88 | 71.253,24 | 69.076,88 | 162.990,28 | 85.937,48 | 81.179,17 |
| 22. Material, subministraments i altres | 505.450,31 | 378.687,55 | 323.772,82 | 545.731,20 | 398.541,21 | 340.473,57 |
| 23. Indemnitzacions per raó del servei | 100.150,41 | 31.952,35 | 31.857,20 | 172.034,03 | 49.733,12 | 48.038,75 |
| 24. Despeses de publicacions | 104.000,00 | 10.735,04 | 10.705,00 | 109.758,10 | 37.170,42 | 12.443,87 |
| Total | 872.282,60 | 508.668,47 | 451.452,19 | 1.030.925,61 | 588.921,06 | 499.674,19 |

Imports en euros.

Font: Consell de Garanties Estatutàries.

El percentatge de pagaments efectius respecte a les obligacions reconegudes ha passat del 84,8% de l'exercici 2011, al 88,7% del 2012.

El contingut dels principals articles pressupostaris del capítol 2, Despeses corrents de béns i serveis, és el següent:

Lloguers i cànon

Dins de Lloguers i cànon es troba el lloguer de set places de pàrquing i el lloguer de màquines fotocopiadores (vegeu l'annex).

El Consell no paga lloguer per l'edifici que ocupa (Palau Centelles), que pertany al patrimoni de la Generalitat.

Conservació i reparació

El detall de les obligacions reconegudes dins l'article 21, Conservació i reparació, és el següent:

Quadre 6. Conservació i reparació

| Concepte | 2012 | 2011 |
|--|------------------|------------------|
| Conservació, reparació i manteniment de béns naturals, edificis i altres construccions | 2.694,42 | 4.282,53 |
| Conservació, reparació i manteniment d'equips de reprografia i fotocopiadores | 1.811,13 | 1.513,95 |
| Manteniment d'aplicacions informàtiques | 1.282,60 | 1.572,35 |
| Conservació, reparació i manteniment d'altre immobilitzat material | 63.769,81 | 72.680,51 |
| Altres despeses de conservació, reparació i manteniment | 1.695,28 | 5.888,14 |
| Total | 71.253,24 | 85.937,48 |

Imports en euros.

Font: Consell de Garanties Estatutàries.

L'epígraf Conservació, reparació i manteniment d'altre immobilitzat material inclou 19.795,30€ pel servei de manteniment del sistema de climatització del Palau Centelles i, a més, hi ha un total de 31.716,68€ per factures de llauneria i climatització (vegeu l'apartat 2.2 i l'annex d'aquest informe).

Material, subministraments i altres

El detall de les obligacions reconegudes dins l'article 22, Material, subministraments i altres, es presenta tot seguit:

Quadre 7. Material, subministraments i altres

| Concepte | 2012 | 2011 |
|---|-------------------|-------------------|
| Material ordinari no inventariable | 17.972,71 | 20.491,38 |
| Premsa, revistes, llibres i altres publicacions | 2.741,49 | 2.830,41 |
| Aigua i energia | 98.927,86 | 92.985,03 |
| Vestuari | 1.609,40 | 1.692,11 |
| Altres subministraments | 249,95 | 261,24 |
| Despeses postals, missatgeria i altres similars | 4.637,89 | 2.515,44 |
| Comunicacions mitjançant serveis de veu i dades adquirits a altres entitats | 19.966,22 | 25.425,28 |
| Despeses d'assegurances | 32.440,50 | 35.472,92 |
| Atencions protocol·làries i representatives | 3.668,51 | 4.047,85 |
| Organització de reunions, conferències i cursos | 289,45 | 1.957,78 |
| Formació del personal propi | 19.054,40 | 36.482,23 |
| Altres despeses diverses | 21.766,19 | 13.510,16 |
| Neteja i sanejament | 60.997,88 | 59.063,90 |
| Seguretat | 55.674,29 | 53.244,39 |
| Estudis i dictàmens | - | 826,00 |
| Custòdia, dipòsit, emmagatzematge i destrucció | 1.983,74 | 1.974,60 |
| Serveis informàtics realitzats per entitats de la Generalitat llevat dels relatius a recursos humans i a la gestió economicofinancera | 2.214,12 | 2.478,00 |
| Serveis informàtics realitzats per altres entitats, llevat dels relatius a recursos humans i a la gestió economicofinancera | 32.494,45 | 41.623,71 |
| Serveis informàtics realitzats per altres entitats. Recursos humans | 1.280,30 | - |
| Serveis informàtics realitzats per altres entitats. Gestió economicofinancera | 718,20 | 1.658,78 |
| Total | 378.687,55 | 398.541,21 |

Imports en euros.

Font: Consell de Garanties Estatutàries.

Els conceptes de la taula contenen obligacions que han estat analitzades en l'apartat 2.2 i l'annex d'aquest informe.

Indemnitzacions per raó de servei

L'article 23, Indemnitzacions per raó de servei, ha disminuït un 35,8% respecte a l'exercici 2011.

Despeses de publicacions

L'article 24, Despeses de publicacions, inclou 10.118,16€ per l'edició dels dictàmens emesos pel Consell durant l'exercici 2011 (vegeu l'annex).

Aquestes despeses han disminuït un 71,1% respecte a l'exercici anterior.

2.1.2.3. Inversions reals

El detall per articles pressupostaris del capítol de despeses Inversions reals per als exercicis 2012 i 2011 es mostra en el quadre següent:

Quadre 8. Inversions reals

| Article | 2012 | | | 2011 | | |
|---|--------------------|-------------------------|--------------------|--------------------|-------------------------|--------------------|
| | Crèdits definitius | Obligacions reconegudes | Pagaments efectius | Crèdits definitius | Obligacions reconegudes | Pagaments efectius |
| 61. Inversions en edificis i altres construccions | 80.000,00 | 31.401,41 | 22.115,64 | 120.000,00 | 20.581,23 | 4.558,58 |
| 63. Inversions en material de transport | 6,00 | - | - | 6,00 | - | - |
| 64. Inversions en mobiliari i estris | 74.047,15 | 20.306,68 | 5.615,32 | 120.000,00 | 9.150,93 | 4.415,80 |
| 65. Inversions en equips de procés de dades i telecomunicacions | 74.830,88 | 31.310,64 | 25.319,93 | 53.946,11 | 50.753,60 | 14.296,14 |
| 67. Inversions en altre immobilitzat material | 210.974,22 | 152.443,05 | 147.368,27 | 137.747,64 | 133.912,93 | 132.715,11 |
| Total | 439.858,25 | 235.461,78 | 200.419,16 | 431.699,75 | 214.398,69 | 155.985,63 |

Imports en euros.

Font: Consell de Garanties Estatutàries.

El conjunt d'aquestes despeses han augmentat un 9,8% respecte a l'exercici anterior. L'augment és conseqüència de les despeses en obres i la compra de mobiliari per adequar l'edifici annex al Palau Centelles situat al carrer Gegants número 2.

També augmenta aquest capítol per les despeses de l'article 67, que recull les despeses per noves subscripcions a bases de dades i revistes, i per l'increment anual dels preus.

El 50,1% de les obligacions reconegudes en aquest capítol han estat revisades a l'apartat 2.2 i l'annex d'aquest informe.

2.1.3. Compte de tresoreria

La Tresoreria està constituïda per tots els recursos financers de què disposa el Consell, tant per operacions pressupostàries com extrapressupostàries.

El Consell no presenta un Compte de tresoreria encara que té els elements o comptes que el componen.

Disponible

El Consell disposa de dos comptes bancaris amb els saldos següents a final dels exercicis 2011 i 2012:

Quadre 9. Disponible

| Concepte | Saldo a 31.12.2012 | Saldo a 31.12.2011 |
|------------------------------|---------------------|---------------------|
| Compte entitat bancària *864 | 1.526.138,91 | 2.020.557,71 |
| Compte entitat bancària *990 | 35.453,08 | 73.589,38 |
| Total | 1.561.591,99 | 2.094.147,09 |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

El primer compte bancari és aquell amb què treballa el Consell i és per on rep els diners que li transfereix el Departament d'Economia i Coneixement, així com per on fa els pagaments.

El segon compte bancari recull els moviments de fons derivats de les actuacions del Consell en compliment del que s'estableix en el conveni amb el Centre d'Estudis i Formació Constitucional d'Amèrica Central i el Carib (CEFCCA) (vegeu l'apartat 2.3).

Operacions de la tresoreria de caràcter deutor

El resum dels moviments dels comptes deutors és el següent:

Quadre 10. Operacions de la tresoreria de caràcter deutor

| Concepte | Saldo a 31.12.2011 | Ingressos | Pagaments | Saldo a 31.12.2012 |
|-------------------------|--------------------|-----------|-----------|--------------------|
| Conveni Palau Centelles | - | 10.621,55 | 88.622,98 | 78.001,43 |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

El compte Operacions de la tresoreria de caràcter deutor recull la part de les despeses que correspon pagar al Departament de la Presidència i al Departament de Relacions Institucionals i Participació d'acord amb el conveni signat entre l'antic Consell Consultiu, el Departament de la Presidència i el Departament de Relacions Institucionals i Participació¹ (vegeu l'apartat 2.3).

El conveni estableix un repartiment de les despeses entre l'antic Consell Consultiu, el Departament de la Presidència i el Departament de Relacions Institucionals i Participació, però a 31 de desembre del 2012 el Consell no havia cobrat encara cap import.

Operacions de la tresoreria de caràcter creditor

El resum dels moviments dels comptes creditors és el següent:

Quadre 11. Operacions de la tresoreria de caràcter creditor

| Concepte | Saldo a 31.12.2011 | Ingressos | Pagaments | Saldo a 31.12.2012 |
|------------------|--------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
| Conveni CEFCCA | - | 1,85 | 50.477,15 | (50.475,30) |
| IRPF | - | 523.447,38 | 558.499,82 | (35.052,44) |
| Drets passius | - | 9.068,64 | 9.042,96 | 25,68 |
| Seguretat Social | - | 33.799,60 | 33.798,45 | 1,15 |
| MUFACE | - | 3.970,68 | 3.965,04 | 5,64 |
| Total | - | 570.288,15 | 655.783,42 | (85.495,27) |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Dins d'aquests comptes es troben els ingressos i pagaments ocasionats del conveni CEFCCA (vegeu l'apartat 2.3).

De la revisió realitzada en aquests comptes cal destacar que aquests comptes no tenen saldo inicial, per la qual cosa no acumulen els imports i no reflecteixen el saldo real.

2.2. CONTRACTACIÓ

Dins l'àmbit de la present fiscalització s'han revisat els quatre expedients de contractes efectuats pel Consell amb obligacions reconegudes en aquell exercici i s'ha comprovat el compliment del Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova TRLCSP.

A continuació es detallen els contractes revisats per la Sindicatura:

1. Actualment és el Departament de Governació i Relacions Institucionals.

Quadre 12. Contractes revisats

| Número expedient | Objecte | Procediment | Empresa adjudicatària | Import licitat | Import adjudicat | Data adjudicació | Data contracte | Obligacions reconegudes | Aplicació pressupostària |
|------------------|---|---------------------------|--|----------------|------------------|------------------|----------------|-------------------------|--|
| 82/2010 | Servei de manteniment del sistema de climatització del Palau Centelles i el seu edifici annex per l'any 2011 (prorrogat pel 2012) | Negociat sense publicitat | Abantia Mantenimiento, SA | 33.040,00 | 28.397,38 | 16.12.2010 | 30.12.2010 | 19.795,30 | 213.0001 Conservació, reparació i manteniment d'altre immobilitzat material |
| 68/2011 | Servei de neteja del Palau Centelles i el seu edifici annex per l'any 2012 | Negociat amb publicitat | LHYP Aslym Limpiezas e Higiene Profesional, SL | 91.155,00 | 71.753,00 | 29.12.2011 | 30.12.2011 | 57.396,58 | 227.0001 Neteja i sanejament |
| 69/2011 | Servei de seguretat del Palau Centelles i el seu edifici annex per l'any 2012 | Negociat amb publicitat | Protección de Patrimonios, SA | 94.400,00 | 82.128,00 | 22.12.2011 | 05.01.2012 | 55.674,29 | 227.0002 Seguretat |
| 72/2011 | Subministrament d'energia elèctrica del Palau Centelles i el seu edifici annex (febrer 2012 - gener 2013) | Negociat sense publicitat | Factor Energia, SA | 68.440,00 | * | 13.12.2011 | 29.12.2011 | 77.139,12 | 221.0001 Aigua i energia |
| Total | | | | | | | | 210.005,29 | |

Imports en euros.

Font: Consell de Garanties Estatutàries.

* L'adjudicació s'ha fet pel preu unitari dels consums.

De la revisió efectuada es pot fer l'observació següent:

- En els expedients adjudicats per procediment negociat no hi ha constància que l'òrgan de contractació hagi negociat amb els licitadors les ofertes que aquests van presentar, aspecte requerit en l'article 178.4 del TRLCSP.

2.2.1. Contractes menors

Els contractes menors estan definits en l'article 138.3 del TRLCSP i la seva tramitació s'estableix en l'article 111 de la mateixa llei.

La Sindicatura no coneix el nombre de contractes menors formalitzats durant l'exercici 2010 perquè el Consell no en portava un registre.

S'han revisat seixanta set contractes, triats a partir de les aplicacions pressupostàries pel seu import, tipus i objecte, amb un import d'adjudicació de 230.756,74 €, que representen el 31,01% del total d'obligacions reconegudes dels capítols 2 i 6.

En l'annex d'aquest informe es presenta el detall dels contractes menors revisats per la Sindicatura.

De la revisió efectuada es poden fer les observacions següents:

- El contracte de manteniment d'electrònica amb l'empresa Satec, SA és una renovació. L'article 23 del TRLCSP estableix que un contracte menor no pot tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga.
- Hi ha tres factures del mateix creditor per pòlisses d'assegurances. El total d'aquestes factures és de 22.800 €. Aquest import supera el límit de 18.000 € que estableix l'article 138.2 del TRLCSP perquè es pugui considerar contracte menor i així poder adjudicar directament.
- L'import total pagat per formació en llengües estrangeres ha estat de 18.028 € a final d'any. Aquest import supera el límit de 18.000 € que estableix l'article 138.2 del TRLCSP perquè es pugui considerar contracte menor i així poder adjudicar directament.
- El total de les factures d'Abantia per llauneria i climatització sumen 31.716,67 €. Aquests conceptes no estan inclosos en el contracte signat amb Abantia, que només inclou el servei de manteniment del sistema de climatització.

2.3. CONVENIS

Els convenis vigents a 31 de desembre del 2012 són els següents:

- Conveni de Cooperació entre el Consell Consultiu de la Generalitat de Catalunya i la Universitat Autònoma de Barcelona per realitzar treballs en pràctiques d'alumnes de la Facultat de Dret de la Universitat Autònoma de Barcelona al Consell Consultiu.
- Conveni marc de col·laboració entre la Fundació ESADE i el Consell Consultiu de la Generalitat.
- Conveni marc de col·laboració entre la Universitat Internacional de Catalunya i el Consell Consultiu de la Generalitat.
- Conveni marc de col·laboració entre el Consell Consultiu de la Generalitat de Catalunya i la Universitat Internacional de Catalunya per realitzar treballs en pràctiques d'alumnes de la Llicenciatura en Dret de la Universitat Internacional de Catalunya al Consell Consultiu.
- Conveni marc de col·laboració entre el Consell Consultiu de la Generalitat de Catalunya i la Universitat Jaume I de Castelló.
- Conveni singular de cooperació educativa entre el Consell Consultiu de la Generalitat i la Universitat Jaume I de Castelló en matèria de pràctiques de traducció i interpretació.
- Conveni marc de col·laboració entre el Consell de Garanties Estatutàries i la Universitat Rovira i Virgili.
- Conveni de col·laboració acadèmica, científica i de formació entre la Universitat de Guanajuato, el poder judicial de l'Estat de Guanajuato i el Consell Consultiu de la Generalitat de Catalunya.
- Conveni marc de col·laboració entre l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament i el Consell Consultiu de la Generalitat de Catalunya.
- Conveni entre el Departament de Relacions Institucionals i Participació, el Departament de la Presidència i el Consell Consultiu de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la gestió del Palau Centelles i el seu edifici annex.
- Conveni d'adhesió a l'Anella Científica entre el Consell Consultiu de la Generalitat de Catalunya i la Comissió Permanent del Consorci Centre de Supercomputació de Catalunya.

Cap dels convenis anteriors té efectes econòmics llevat dos d'ells que tenen efectes sobre els comptes extrapressupostaris del Consell i són els següents:

Conveni marc de col·laboració entre l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament i el Consell Consultiu de la Generalitat de Catalunya

Aquest conveni té per objectiu continuar i consolidar les activitats de formació presencial iniciades en el marc del projecte "Pau i Constitucionalitat" del CEFCCA.

Els recursos financers provenen de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament (ACCD) que financen les activitats del Consell d'acord amb les addendes al conveni.

El moviment de fons es realitza mitjançant un compte extrapressupostari.

El conveni estableix que serà eficaç des de la data de la seva signatura i fins al 30 de novembre del 2011 llevat que les parts signatàries autoritzin una modificació del període d'eficàcia a fi d'adaptar les actuacions objecte del Conveni a les obligacions que se'n deriven. També estableix que les activitats a desenvolupar es concretaran en addendes.

En el supòsit que a la data de finalització del període de vigència del conveni marc hi hagi una addenda vigent, s'entendrà automàticament prorrogada la vigència del conveni marc fins a la data de finalització de la corresponent addenda.

L'última addenda signada és de l'11 de maig del 2010 i es refereix a les activitats realitzades entre el 16 d'agost del 2009 i el 31 de desembre del 2010. En aquesta addenda s'acorda transferir al Consell 153.250 €.

S'ha observat que durant els exercicis 2011 i 2012 s'han continuat realitzant activitats que es financen amb l'excés de l'última aportació feta per l'ACCD i que no estan suportades per cap addenda.

En les addendes signades també s'estableix que el Consell ha de justificar davant de l'ACCD la correcta destinació de l'ajut mitjançant la presentació a l'ACCD d'una memòria econòmica final i d'una memòria d'activitats final on figuri una relació detallada per conceptes dels ingressos i despeses.

Conveni entre el Departament de Relacions Institucionals i Participació, el Departament de la Presidència i el Consell Consultiu de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la gestió del Palau Centelles i el seu edifici annex

Aquest conveni té per objecte concretar la col·laboració entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través del departament de la Presidència i del departament de

Relacions Institucionals i Participació,² i l'antic Consell Consultiu, en la simplificació de la gestió del manteniment de les finques situades a la Baixada de Sant Miquel, 8 i al carrer Gegants, 2 de Barcelona.

Segons el pacte 3 del conveni les despeses de manteniment així com dels serveis i subministraments (manteniment integral de l'edifici, manteniments diversos, serveis de desinfecció i desratització, consums d'electricitat, aigua, serveis de neteja i seguretat, impostos sobre l'edifici, taxes, i qualsevol altre que les tres parts, de comú acord, consideren necessari per al correcte us conjunt de l'edifici) i d'altres conceptes comuns seran finançades per cada organisme en proporció a la superfície que ocupa, que es concreta en els següents percentatges:

Quadre 13. Percentatges

| | |
|--|--------|
| Departament de la Presidència | 14,26% |
| Departament de Relacions Institucionals i Participació (a) | 18,52% |
| Consell Consultiu (b) | 67,22% |

Notes:

(a) Actualment Departament de Governació i Relacions Institucionals.

(b) Actualment Consell de Garanties Estatutàries.

3. CONCLUSIONS

Com a resultat de la fiscalització es formulen les conclusions següents:

- a) La Liquidació pressupostària del Consell representa raonablement, en tots els aspectes significatius, el resultat de les seves operacions.
- b) En l'aspecte de la legalitat i gestió no s'han observat incompliments significatius, llevat dels recollits en l'apartat d'observacions i recomanacions.

Observacions i recomanacions

A continuació es recullen les observacions i recomanacions més significatives de les assenyalades en els diferents apartats de l'informe.

Referent al personal

1. Una de les places de personal funcionari ha estat ocupada de forma directa amb personal interí del mateix Consell. De la revisió de l'expedient personal es desprèn que

2. Actualment és el Departament de Governació i Relacions Institucionals.

no hi ha evidència escrita que hagi estat convocada seguint els principis de publicitat i concurrència.

2. El personal interí (dues persones) ocupa les places d'interinatge des de fa més de vint anys.
3. Hi ha una plaça vacant de cap de serveis generals les funcions de la qual estan repartides entre tres persones pel sistema d'acumulació de tasques. L'article 105 i 107 del Decret 123/1997, del 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que regula l'encàrrec de funcions i acumulació de tasques, especifica que aquesta plaça ha d'estar proveïda en el termini de sis mesos des de l'encàrrec d'acumulació de tasques.

En aquest cas l'encàrrec es va fer el març del 2011 i segueix vigent.

Caldria regularitzar aquesta situació.

4. Hi ha una plaça ocupada per una persona amb un contracte laboral temporal per realitzar l'obra o servei referit al traspàs de l'antic Consell Consultiu al Consell. Aquest contracte és d'abril del 2010 i es manté vigent.

La Sindicatura considera que l'obra o servei ja s'ha realitzat i per tant caldria regularitzar la situació del treballador mitjançant l'aplicació dels principis i sistemes de selecció previstos en els articles 42 i següents del Decret legislatiu 1/1997.

5. La plaça de la persona contractada com a personal laboral temporal amb un contracte d'obra i servei, comentada en l'observació anterior, no està inclosa en l'RLT del Consell.

L'article 29 del Decret legislatiu 1/1997, preveu una excepció pel personal laboral de durada determinada en l'apartat 2 de l'article 32 que estableix que per proveir un lloc de treball, cal que consti en la relació corresponent, llevat que s'hagin de realitzar temporalment tasques urgents, mitjançant personal amb contractes laborals de durada determinada, per a la realització dels programes d'inversions a càrrec dels crèdits destinats a aquesta finalitat.

L'excepció esmentada no és aplicable en aquest cas ja que no s'acredita la temporalitat de la tasca, la durada del contracte, ni consta cap programa d'inversió.

L'RLT hauria de contenir tots els llocs de personal del Consell ja siguin personal funcionari o laboral.

Referent al compte de Tresoreria

6. Els comptes d'operacions de la tresoreria no tenen saldo inicial. Atès que no acumulen els imports, no reflecteixen el saldo real.

Referent a la contractació

7. En els expedients adjudicats per procediment negociat no hi ha constància que l'òrgan de contractació hagi negociat amb els licitadors les ofertes que aquests van presentar, aspecte requerit en l'article 178.4 del TRLCSP.
8. El contracte de manteniment d'electrònica amb l'empresa Satec, SA és una renovació. L'article 23 del TRLCSP estableix que un contracte menor no pot tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga.
9. Hi ha dos proveïdors que per diferents conceptes han emès factures les quals han suposat al cap de l'any un import total que supera els 18.000 € per proveïdor.

La Sindicatura recomana unificar en un sol expedient els mateixos conceptes, per tal d'adaptar-los als requisits i limitacions que estableix el TRLCSP, i així donar un adequat compliment als principis de transparència, publicitat i concurrència.

10. El total de les factures d'Abantia per llauneria i climatització sumen 31.716,67 €. Aquests conceptes no estan inclosos en el contracte signat amb el mateix proveïdor, que només inclou el servei de manteniment del sistema de climatització.

La Sindicatura recomana que s'incloguin els conceptes anteriors en el contracte de manteniment.

Referent als convenis

11. El conveni marc de col·laboració entre l'ACCD i el Consell estableix que és vigent fins al 30 de novembre del 2011 i l'última addenda signada on es concreten les activitats a realitzar pel Consell es refereix al període que finalitza el 31 de desembre del 2010.

La Sindicatura ha observat que durant els exercicis 2011 i 2012 es continuen realitzant activitats que es financen amb l'excés de l'última aportació feta per l'ACCD que no estan suportades per cap addenda.

4. ANNEX: CONTRACTES MENORS REVISATS

La relació de contractes menors revisats per la Sindicatura es presenta tot seguit:

Quadre 14. Contractes menors

| Objecte | Proveïdor | Obligacions reconegudes | Data factura | Aplicació pressupostària |
|--|---------------------------------|-------------------------|--------------------------------|--|
| Lloguer 7 places pàrquing SABA, 2012 | SABA Aparcamientos, SA | 12.005,91 | 01.01.2012 | 2000002: Altres lloguers i cànon de terrenys, béns naturals i edificis |
| Lloguer 2 màquines fotocopiadores biblioteca | Xerox Renting, SAU | 4.034,38 | 8 factures amb diferents dates | 2020002: Lloguers d'equips de reprografia i fotocopiadores |
| Adequació paviment biblioteca | Serveis Obres i Manteniment, SL | 1.495,30 | 31.08.2012 | 2100001: Conservació, reparació i manteniment terrenys, béns naturals i altres construccions |
| Renovació 50 llicències antivirus McAfee | Informàtica Industrial IN2 | 1.282,60 | 15.11.2012 | 2120003: Manteniment d'aplicacions informàtiques |
| Reparació sistema seguretat Palau Centelles | Prosegur | 589,41 | 16.03.2012 | 2130001: Conservació, reparació i manteniment d'altre immobilitzat material |
| Reparació llauneria i electricitat | Abantia Mantenimiento, SA | 5.125,12 | 08.07.2012 | 2130001: Conservació, reparació i manteniment d'altre immobilitzat material |
| Reparació climatització | Abantia Mantenimiento, SA | 5.271,98 | 29.03.2012 | 2130001: Conservació, reparació i manteniment d'altre immobilitzat material |
| Manteniment 3 ascensors | Ascensors Serra, SA | 1.124,12 | 05.04.2012 | 2130001: Conservació, reparació i manteniment d'altre immobilitzat material |
| Reparació llauneria i electricitat | Abantia Mantenimiento, SA | 3.379,08 | 29.03.2012 | 2130001: Conservació, reparació i manteniment d'altre immobilitzat material |
| Reparació climatització | Abantia Mantenimiento, SA | 3.254,30 | 29.03.2012 | 2130001: Conservació, reparació i manteniment d'altre immobilitzat material |
| Manteniment 3 ascensors | Ascensors Serra, SA | 1.152,69 | 05.10.2012 | 2130001: Conservació, reparació i manteniment d'altre immobilitzat material |
| Reparació sistema climatització | Abantia Mantenimiento, SA | 1.680,88 | 30.09.2012 | 2130001: Conservació, reparació i manteniment d'altre immobilitzat material |
| Reparació instal·lació llauneria i electricitat | Abantia Mantenimiento, SA | 1.906,15 | 30.09.2012 | 2130001: Conservació, reparació i manteniment d'altre immobilitzat material |
| Reparacions diverses sistema climatització | Abantia Mantenimiento, SA | 2.040,29 | 27.11.2012 | 2130001: Conservació, reparació i manteniment d'altre immobilitzat material |
| Reparacions diverses instal·lació llauneria i baixa tensió | Abantia Mantenimiento, SA | 3.754,16 | 27.11.2012 | 2130001: Conservació, reparació i manteniment d'altre immobilitzat material |

| Objecte | Proveïdor | Obligacions reconegudes | Data factura | Aplicació pressupostària |
|---|--|-------------------------|--------------|--|
| Reparació llauneria i electricitat | Abantia Mantenimiento, SA | 3.030,16 | 19.07.2012 | 2130001: Conservació, reparació i manteniment d'altre immobilitzat material |
| Reparació sistema climatització | Abantia Mantenimiento, SA | 2.274,56 | 19.07.2012 | 2130001: Conservació, reparació i manteniment d'altre immobilitzat material |
| Reparacions diverses fusteria | P.M.L. | 922,50 | 09.03.2012 | 2140001: Altres despeses de conservació reparació i manteniment. |
| Adquisició material informàtic | Informàtica Josman | 736,53 | 29.11.2012 | 2200001: Material ordinari no inventariable |
| Adquisició material d'oficina | Temo 2, SL | 621,20 | 30.11.2012 | 2200001: Material ordinari no inventariable |
| Adquisició material informàtic | Informàtica Josman | 510,70 | 20.12.2012 | 2200001: Material ordinari no inventariable |
| Adquisició material informàtic | Informàtica Josman | 828,80 | 30.05.2012 | 2200001: Material ordinari no inventariable |
| Adquisició material informàtic | Informàtica Josman | 734,71 | 17.10.2012 | 2200001: Material ordinari no inventariable |
| Adquisició material informàtic | Informàtica Josman | 674,10 | 15.05.2012 | 2200001: Material ordinari no inventariable |
| Adquisició material informàtic | Informàtica Josman | 831,71 | 06.07.2012 | 2200001: Material ordinari no inventariable |
| Adquisició material informàtic | Informàtica Josman | 502,62 | 17.07.2012 | 2200001: Material ordinari no inventariable |
| Adquisició material Informàtic | Informàtica Josman | 869,00 | 01.08.2012 | 2200001: Material ordinari no inventariable |
| Mòbils Vodafone | Vodafone | 2.101,56 | 05.03.2012 | 2220003: Comunicació mitjançant serveis de veu i dades adquirits altres entitats |
| Facturació telefònica | Telefònica | 1.038,48 | Febrer 2012 | 2220003: Comunicació mitjançant serveis de veu i dades adquirits altres entitats |
| Mòbils Vodafone | Vodafone | 1.118,14 | 05.11.2012 | 2220003: Comunicació mitjançant serveis de veu i dades adquirits altres entitats |
| Pòlissa Mapfre assegurança de vida | Willis S & C Correduria de Seguros, SA | 5.826,73 | 21.10.2012 | 2240001: Despeses d'assegurances |
| Renovació pòlissa Allianz assegurança de vida | Allianz | 3.688,03 | 25.01.2012 | 2240001: Despeses d'assegurances |
| Depeses de restauració | Charcuteria Casa Pepe, SA | 1.120,02 | 18.12.2012 | 2260002: Atencions protocol·làries i representatives |
| Formació en llengües estrangeres | Universitat de Barcelona | 6.477,00 | 20.11.2012 | 2260011: Formació de personal propi |

| Objecte | Proveïdor | Obligacions reconegudes | Data factura | Aplicació pressupostària |
|---|----------------------------------|-------------------------|--------------|--|
| Programa formació en llengües estrangeres | Universitat de Barcelona | 11.551,90 | 18.04.2012 | 2260011: Formació de personal propi |
| M. Hostatge catàleg biblioteca | VTLS Europe, SL | 9.118,47 | 09.03.2012 | 2280004: Servei d'informació realitzat per altres entitats Generalitat, llevat dels recursos humans i gestió econòmica |
| Edició catalana dictàmens, any 2011 | R.E. | 10.118,16 | 03.12.2012 | 2400001: Despeses de publicacions |
| Instal·lació sistema vigilància càmeres de vídeo | Prosegur | 14.435,41 | 30.03.2012 | 6100001: Inversions en edificis i altres construccions compte propi |
| Adquisició SAI per sala informàtica | Sistemas Avanzados de Tecnología | 1.705,38 | 24.10.2012 | 6100001: Inversions en edificis i altres construccions compte propi |
| Insonorització 4 portes d'accés al registre | Abantia Mantenimiento, SA | 846,40 | 27.11.2012 | 6100001: Inversions en edificis i altres construccions. compte propi |
| Subministrament i instal·lació placa base Climaveneta | Abantia Mantenimiento, SA | 4.833,79 | 27.11.2012 | 6100001: Inversions en edificis i altres construccions compte propi |
| Adequació paviment parquet del carrer Gegants | Serveis Obres i Manteniment, SL | 1.855,66 | 19.12.2012 | 6100001: Inversions en edificis i altres construccions compte propi |
| Pintat sostres i parets del carrer Gegants | Serveis Obres i Manteniment, SL | 2.796,53 | 19.12.2012 | 6100001: Inversions en edificis i altres construccions compte propi |
| Construcció envà divisor del carrer Gegants | Serveis Obres i Manteniment, SL | 1.180,72 | 19.12.2012 | 6100001: Inversions en edificis i altres construccions compte propi |
| Obres de remodelació del carrer Gegants | Serveis Obres i Manteniment, SL | 2.606,46 | 19.12.2012 | 6100001: Inversions en edificis i altres construccions compte propi |
| Adquisició 6 cadires personal | Arlex Bcn, SA | 2.468,83 | 03.04.2012 | 6400001: Inversions en mobiliari i estris |
| Adquisició 5 cadires despatxos | Arlex Bcn, SA | 1.943,58 | 31.05.2012 | 6400001: Inversions en mobiliari i estris |
| Adquisició mobiliari 3a planta del carrer Gegants | Arlex Bcn, SA | 14.691,36 | 28.12.2012 | 6400001: Inversions en mobiliari i estris |
| Ampliació xarxa wifi biblioteca | Satec, SA | 1.914,58 | 07.05.2012 | 6500001: Inversions equips procés informàtic |
| Adquisició ordinador portàtil i ipad | Informàtica Industrial IN2 | 1.741,68 | 10.08.2012 | 6500001: Inversions equips procés informàtic |

| Objecte | Proveïdor | Obligacions reconegudes | Data factura | Aplicació pressupostària |
|---|--|-------------------------|--------------|---|
| Adquisició aparell còpies de seguretat | Informàtica Industrial IN2 | 4.580,58 | 01.10.2012 | 6500001: Inversions equips procés informàtic |
| Renovació mant. elèctric xarxa Consell | Satec, SA | 7.095,45 | 29.10.2012 | 6500001: Inversions equips procés informàtic |
| Hosting bases dades dictàmens | Micronet, SA | 5.445,00 | 11.12.2012 | 6500001: Inversions equips procés informàtic |
| Adquisició 4 Apple iphone 4S | Vodafone | 1.563,31 | 16.11.2012 | 6500001: Inversions equips procés informàtic |
| Subscripcions diverses publicacions | Marcial Pons Librero, SL | 4.123,53 | 26.01.2012 | 6700001: Inversions altre immobilitzat material |
| Adquisició base de dades revistes "Heinonline" biblioteca | Williams Hein & Co | 2.073,91 | 28.12.2011 | 6700001: Inversions altre immobilitzat material |
| Renovació diverses subscripcions biblioteca | Wolters Kluwer España, SA | 5.384,43 | 02.03.2012 | 6700001: Inversions altre immobilitzat material |
| Subscripció revistes jurídiques | Marcial Pons Librero, SL | 4.678,45 | 30.03.2012 | 6700001: Inversions altre immobilitzat material |
| Subscripció revistes jurídiques | Marcial Pons Librero, SL | 3.503,74 | 27.04.2012 | 6700001: Inversions altre immobilitzat material |
| Renovació subscripció "El derecho Internet" | Grupo Editorial el Derecho y Quantor, SL | 2.290,38 | 01.05.2012 | 6700001: Inversions altre immobilitzat material |
| Subscripció revistes jurídiques | Marcial Pons Librero, SL | 3.203,69 | 26.06.2012 | 6700001: Inversions altre immobilitzat material |
| Subscripció base de dades "Westlaw Insignes" | Editorial Aranzadi, SA | 3.481,07 | 03.07.2012 | 6700001: Inversions altre immobilitzat material |
| Renovació llicència general Add" | Portalderecho, SA | 2.437,33 | 11.07.2012 | 6700001: Inversions altre immobilitzat material |
| Subscripció revistes jurídiques | Marcial Pons Librero, SL | 2.418,72 | 20.09.2012 | 6700001: Inversions altre immobilitzat material |
| Base de dades "On Line Westlaw CCAA" | Editorial Aranzadi, SA | 3.179,47 | 01.11.2012 | 6700001: Inversions altre immobilitzat material |
| Renovació base dades "On Line Westlaw.es" | Editorial Aranzadi, SA | 5.445,23 | 09.11.2012 | 6700001: Inversions altre immobilitzat material |
| Usuari addicional "On line Westlaw.es" | Editorial Aranzadi, SA | 4.040,63 | 09.11.2012 | 6700001: Inversions altre immobilitzat material |
| Total | | 230.756,74 | | |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès el 29 d'octubre de 2013 al Consell de Garanties Estatutàries.

A continuació es transcriu l'escrit enviat pel president del Consell de Garanties Estatutàries:

CONSELL DE GARANTIES ESTATUTÀRIES
DE CATALUNYA
El president

Il·ltre. Sr. Jaume Amat Reyero
Síndic major
Sindicatura de Comptes

Senyor,

Us trameto, adjuntes, les al·legacions que ha formulat el Ple del Consell de Garanties Estatutàries sobre el Projecte d'informe referent al Consell (exercici 2012), elaborat per la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

Aprofito per fer-vos avinent que el Ple agraeix també tots els suggeriments de millora que ens heu formulat.

Atentament,

Joan Egea Fernández
Barcelona, 15 de novembre de 2013

CONSELL DE GARANTIES ESTATUTÀRIES
DE CATALUNYA
El president

Al·legacions al projecte d'informe 27/2013-G de la Sindicatura de Comptes sobre l'exercici 2012 del Consell de Garanties Estatutàries

El Consell de Garanties Estatutàries, creat per l'article 76 de l'Estatut, té autonomia orgànica, funcional i pressupostària, d'acord amb la llei, amb la finalitat de

garantir la seva independència dels òrgans executius, legislatius i judicials (art. 77.4 EAC i 2 Llei 2/2009, de 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries, LCGE). En aquest sentit, la seva organització i funcionament es regeixen per la Llei constitutiva i el seu propi Reglament, sens perjudici de la legislació general que resulti aplicable en els diversos aspectes de la seva actuació. En concret, l'estatut del personal al seu servei és el que estableix amb caràcter general la normativa que regula l'estatut del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, tot i que amb les especificitats que estableixin la LCGE, el Reglament d'organització i funcionament i, en el seu cas, el Ple del Consell.

En aquest marc, el Ple del Consell manifesta la seva conformitat amb les conclusions generals resultants de l'informe de fiscalització de l'exercici 2012 realitzat per la Sindicatura de Comptes, i amb motiu de les observacions i recomanacions concretes realitzades, considera oportú fer constar els aclariments següents:

a) En relació amb l'afirmació que es fa en l'*observació núm. 1* del projecte de l'informe, segons la qual "una de les places de personal funcionari ha estat ocupada de forma directa amb personal interí del mateix Consell", es vol aclarir que es tracta de la continuïtat d'un empleat públic que ja es trobava prestant els seus serveis en l'antic Consell Consultiu, i que, com a conseqüència de l'aprovació de la Relació de llocs de treball del personal del Consell de Garanties Estatutàries, va canviar de lloc de treball en data 1 de febrer de 2011. Cal fer constar que la seva continuïtat es va produir també en règim d'interinitat, un cop es va acreditar que complia els requisits tècnics per proveir el lloc de treball de tècnic en Recursos Humans, Prevenció i Riscos Laborals, el qual havia de ser dotat amb urgència, i que era l'única persona del conjunt del col·lectiu de treballadors de la institució que complia el requeriment de titulació acadèmica exigida.

b) Pel que fa als llocs de treball que l'observació núm. 2 esmenta com a interinatges de llarga durada, es vol fer constar que són únicament dos. El Consell de Garanties Estatutàries, que per mandat de la seva Llei reguladora va assumir el personal que estava al servei del Consell Consultiu de la Generalitat al novembre del 2009, va aprovar, en data 25 de maig de 2010, el Reglament d'organització i funcionament del Consell (que regula, a l'article 46, el règim d'accés del seu personal) i, en data 11 de gener de 2011, la Relació de llocs de treball del personal funcionari del Consell. Després d'efectuar aquestes necessàries actuacions organitzatives, es va endegar l'elaboració de les bases dels concursos-oposició d'accés a les places ocupades amb personal interí, tasca que es va paraitzar per la restricció en l'aprovació de noves ofertes públiques d'ocupació continguda a l'article 36 de la Llei 6/2011, del 27 de juliol, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2011, i confirmada després tant per les següents lleis de pressupostos de la Generalitat com per la normativa bàsica estatal.

c) Pel que fa a l'observació núm. 7, el Consell vol posar de manifest que, seguint la pràctica habitual en altres administracions i a la vista dels articles 176 i 178.4

del Text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP), no va considerar que en els procediments negociats de contractació fos exigible en tot cas realitzar una negociació de les ofertes presentades pels licitadors, a la vista de l'article 176 del TRLCSP, que estableix que en el plec de clàusules administratives particulars es determinaran els aspectes econòmics i tècnics que, "en su caso", hagin de ser objecte de negociació amb les empreses. Així mateix, com totes les ofertes presentades durant el termini previst complien els requisits establerts i es podia identificar ja l'oferta econòmicament més avantatjosa amb l'aplicació dels criteris de valoració continguts en els plecs de clàusules administratives particulars, es va considerar que no es donava el supòsit previst per a negociar a l'esmentat article 178.4 del TRLCSP.

d) Sobre la tramitació de factures de llauneria i climatització efectuades a banda del contracte general de manteniment del sistema de climatització, a què fa referència l'observació núm. 10, es vol fer constar que les característiques de la seu del Consell, ubicada en un palau del segle XVI amb protecció com a bé cultural d'interès local, fan difícil, quan no impossible, preveure a priori les reparacions sobtades de determinats components del sistema de climatització i de les instal·lacions elèctrica i de fontaneria (el cost de les quals inclou, en molts casos, la mà d'obra i el valor del material d'aquestes reparacions, que varia substancialment segons la naturalesa de la incidència) i, per aquest motiu, no es pot preveure la seva contractació conjunta a l'inici de l'exercici pressupostari en qüestió.

e) Quant a l'observació núm. 11, referent a la realització d'activitats durant els exercicis 2011 i 2012 amb càrrec a l'addenda de l'any 2010 del conveni de col·laboració amb l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, es vol aclarir que, a diferència de les beques de postgrau que constituïren la despesa principal del Conveni i que sí van finalitzar al 2010, algunes de les jornades de dret constitucional i drets fonamentals programades i pressupostades a l'addenda del 2010 no es van poder portar a terme fins als dos exercicis següents, per causes derivades de les disponibilitats organitzatives i financeres dels òrgans estrangers de justícia constitucional que actuaven com a entitats col·laboradores.

f) Amb relació a les observacions núm. 3, 4, 5, 6, 8 i 9, el Consell ha adoptat o es troba en procediment d'adopció de les mesures necessàries per tal de fer-les efectives. I en aquest sentit, agraeix els suggeriments tècnics de millora en la gestió administrativa que ha subministrat la Sindicatura de Comptes a aquesta institució jurídicconsultiva.

Barcelona, 14 de novembre de 2013

6. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES

Totes les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades detingudament. El text inicial de l'informe no s'ha alterat per entendre que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita en el projecte d'informe.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: gener de 2014

Número de dipòsit legal de la versió enquadernada
d'aquest informe: DL B 558-2014