



CONSELL DE GARANTIES ESTATUTÀRIES
DE CATALUNYA

**Acord del Ple del Consell de Garanties Estatutàries,
de 25 de febrer de 2022**

El Consell de Garanties Estatutàries, amb l'assistència del president Joan Egea Fernández, del vicepresident Pere Jover Presa, del conseller Jaume Vernet Llobet, del conseller secretari Àlex Bas Vilafranca, dels consellers Francesc de Paula Caminal Badia i Carles Jaume Fernández, de la consellera Margarida Gil Domènech i del conseller Joan Vintró Castells, reunit en sessió plenària de data 25 de febrer de 2022, ha adoptat l'acord que segueix, relatiu a l'escrit de sol·licitud de dictamen presentat en el registre d'aquesta institució pel president del Grup Parlamentari de Ciutadans i el president portaveu del Grup Mixt.

Antecedents

En data 23 de febrer de 2022 va tenir entrada en el registre d'aquest Consell un escrit presentat pel president del Grup Parlamentari de Ciutadans i pel president portaveu del Grup Mixt (Reg. núm. 2022000059 i 202200060) pel qual adreçaven a aquesta institució una sol·licitud conjunta de dictamen respecte de la Proposició de Llei d'ampliació de les mesures urgents per fer front a l'emergència habitacional (tram.202-0005/13). Els peticionaris argumenten que la Mesa del Parlament va inadmetre a tràmit la sol·licitud de dictamen sobre la base, segons afirma el mateix escrit, d'«una interpretació del Reglamento del Parlamento de Cataluña que no podemos compartir por vulnerar el derecho de iniciativa del Grupo Mixto, en abierta contradicción con el principio *pro actione* que debería presidir cualquier decisión a este respecto».

A l'anterior afegixen que, en la mateixa legislatura, els dos grups varen sol·licitar conjuntament un dictamen en relació amb el Decret Llei 15/2021, de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya «solicitud en la que ni la Mesa del Parlament ni el propio Consell apreciaron ninguna falta de legitimación, y sobre la que el Consell emitió finalmente el Dictamen 2/2021, de 29 de julio».

Per tal de poder examinar adequadament la petició, el 23 de febrer el president del Consell es va adreçar a la presidenta del Parlament sol·licitant l'Acord d'inadmissió de la Mesa així com qualsevol altra documentació que considerés oportuna en relació amb aquesta qüestió.

En data d'avui (Reg. núm. E2022000061) s'ha rebut la documentació tramesa pel Parlament, que consisteix en la Resolució motivada de l'Acord, adoptat el 23 de febrer, d'inadmissió de les dues peticions de reconsideració presentades pel Grup Parlamentari de Ciutadans i el Grup Mixt.

Finalment, cal posar de manifest que la Proposició de Llei esmentada va ser aprovada pel Ple del Parlament el mateix 23 de febrer de 2022.

Fonamentació

La funció consultiva del Consell de Garanties Estatutàries relativa a l'examen de les proposicions de Llei del Parlament de Catalunya s'estableix a l'article 76.2.b de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, segons el qual li correspon dictaminar sobre «l'adequació a aquest Estatut i a la Constitució dels projectes i les proposicions de Llei sotmesos a debat i aprovació del Parlament i dels decrets Llei sotmesos a convalidació del Parlament». D'acord amb l'article 23.b de la Llei 2/2009, de 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries (LCGE), els subjectes parlamentaris legitimats per sol·licitar dictamen sobre

les proposicions de llei en tràmit són una desena part dels diputats de la Cambra o dos grups parlamentaris.

En aquest sentit, la naturalesa de l'activitat dictaminadora del Consell s'insereix en el procediment legislatiu d'aprovació de les esmentades iniciatives parlamentàries, amb la finalitat de garantir el dret dels diputats (art. 23 CE), de conformitat amb les condicions que estableix la llei, d'obtenir un pronunciament, previ a la seva aprovació definitiva per part del Ple de Parlament, quant a l'adequació a l'ordenament constitucional i estatutari de la norma en qüestió.

Les peticions s'han de cursar seguint el procediment establert tant a la llei del Consell (art. 24 a 26 bis) com al seu Reglament de funcionament (art. 29). D'acord amb aquest marc normatiu, correspon a la Mesa del Parlament decidir sobre l'admissió o inadmissió a tràmit. I, en aquest sentit, tal com disposa l'article 26.1 LCGE, un cop comunicada la sol·licitud de dictamen a la Mesa del Parlament, correspon a aquesta la facultat «d'acordar l'admissió o la inadmissió a tràmit de la sol·licitud i trametre-la al Consell, si escau, en el termini de dos dies».

Arribats a aquest punt, hem de subratllar que no pertoca a aquest Consell la revisió del criteri interpretatiu adoptat per la Mesa del Parlament en la fonamentació de la decisió d'inadmissió. En conseqüència, ens limitem a constatar que en el procés legislatiu que ha conduït a l'aprovació de la Proposició de llei s'han completat el conjunt dels tràmits del procediment que la nostra llei constitutiva i el Reglament del Parlament de Catalunya preveuen per a la tramitació d'aquest tipus d'iniciativa legislativa, inclòs el tràmit corresponent a la petició de dictamen al Consell de Garanties Estatutàries.

A partir d'aquí, cal tenir en compte que l'article 25.1 LCGE estableix que correspon al Consell de Garanties Estatutàries la facultat de no admetre una

sol·licitud de dictamen en el supòsit d'incompliment dels requisits procedimentals establerts legalment. En el cas que ens ocupa, com hem apuntat, la sol·licitud de dictamen sobre la Proposició de Llei no ha estat enviada per la Mesa sinó que ha estat presentada directament al Consell pels precitats grups parlamentaris el dia 23 de febrer, tot i que l'esmentat òrgan parlamentari ja l'havia inadmes per Acord de 22 de febrer de 2022 i, posteriorment, no va admetre les dues peticions de reconsideració de l'esmentat Acord (Resolució motivada de 23 de febrer de 2022).

Amb tot, cal recordar que si els sol·licitants consideren que els acords de la Mesa del Parlament han vulnerat el nucli essencial de la seva funció representativa ex article 23 CE, poden acudir al procediment d'impugnació en seu de jurisdicció constitucional, per la via del recurs d'empara, de conformitat amb el que disposa l'article 42 LOTC.

Per aquests motius, el Ple

ACORDA:

No admetre a tràmit, de conformitat amb l'article 25.1 de la Llei 2/2009, de 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries, la sol·licitud de dictamen, presentada pels grups parlamentaris de Ciutadans i Mixt, sobre la Proposició de Llei d'ampliació de les mesures urgents per fer front a l'emergència habitacional, per incompliment dels requisits establerts a l'article 26.1 de la mateixa Llei.