



CONSELL DE GARANTIES ESTATUTÀRIES
DE CATALUNYA

**Acord del Ple del Consell de Garanties Estatutàries,
de 6 de setembre de 2017**

El Consell de Garanties Estatutàries, amb l'assistència del president Joan Egea Fernández, del vicepresident Pere Jover Presa, dels consellers Marc Carrillo i Jaume Vernet Llobet, del conseller secretari Àlex Bas Vilafranca, dels consellers Francesc de Paula Caminal Badia i Carles Jaume Fernández i de la consellera Margarida Gil Domènech, reunit en sessió plenària de data 6 de setembre de 2017, a les 14 hores, convocada segons preveu l'article 4.4 del Reglament d'organització i funcionament del Consell, emet l'acord que segueix a continuació, quant als escrits presentats en el registre d'aquesta institució pels diputats dels grups parlamentaris de Ciutadans i Socialista relatius a les sol·licituds de dictamen sobre la Proposició de Llei del referèndum d'autodeterminació.

Antecedents

En data 6 de setembre de 2017 han tingut entrada en el registre d'aquest Consell dos escrits presentats respectivament per diputats del Grup Parlamentari de Ciutadans (Reg. núm. 5854) i del Grup Parlamentari Socialista (Reg. núm. 5855), adreçant a aquesta institució sengles sol·licituds de dictamen sobre la Proposició de Llei del referèndum d'autodeterminació.

D'acord amb l'article 4.4 del Reglament d'organització i funcionament del Consell, el Ple es constitueix vàlidament, sense convocatòria prèvia, essent-hi presents tots els seus membres i acceptant per unanimitat la celebració de la sessió amb l'ordre del dia proposat relatiu al debat sobre els dos escrits presentats i, si escau, l'admissió a tràmit de les corresponents sol·licituds de dictamen.

Fonamentació

A. La funció consultiva del Consell de Garanties Estatutàries sobre l'examen de les proposicions de llei del Parlament de Catalunya s'estableix a l'article 76.2.b de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, segons el qual li correspon dictaminar sobre «l'adequació a aquest Estatut i a la Constitució dels projectes i les proposicions de llei sotmesos a debat i aprovació del Parlament i dels decrets llei sotmesos a convalidació del Parlament». D'acord amb l'article 23.b de la Llei 2/2009, de 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries (LCGE), els subjectes parlamentaris legitimats per sol·licitar dictamen sobre les proposicions de llei en tràmit són una desena part dels diputats de la cambra o dos grups parlamentaris.

En aquest sentit, la naturalesa de l'activitat dictaminadora de la institució s'insereix en el procediment legislatiu d'aprovació de les esmentades iniciatives parlamentàries, amb la finalitat de garantir el dret dels diputats, segons les condicions que estableix la llei, d'obtenir un pronunciament, previ a la seva aprovació definitiva per part del Ple de Parlament, sobre l'adequació a l'ordenament constitucional i estatutari de la norma en qüestió.

Les peticions s'han de cursar segons el procediment establert tant a la Llei del Consell (art. 24 a 26 bis) com al seu Reglament de funcionament (art. 29).

Dit això, les sol·licituds presentades en data d'avui, tal com han estat registrades en el Consell de Garanties, procedeixen directament dels precitats grups parlamentaris i no han estat trameses mitjançant el corresponent escrit d'admissió i qualificació de la Mesa del Parlament, en els termes que estableix l'article 26.1 LCGE. Sobre aquest aspecte, hem de recordar que l'òrgan parlamentari competent amb caràcter exclusiu per admetre i qualificar totes les iniciatives parlamentàries és la Mesa, inclosa la sol·licitud de dictamen, tal com indicàvem en el nostre recent Dictamen 7/2017, de 6 de juliol, sobre la Proposta de reforma parcial del Reglament del Parlament.

Per tant, en el present cas no ens consta que la Mesa del Parlament s'hagi pronunciat sobre la seva admissió, de conformitat amb les condicions que es prescriuen a l'article 26.1 LCGE, ni tampoc ha estat formalment avançada la sol·licitud a aquest Consell per la presidència del Parlament, segons és l'ús parlamentari habitual. No obstant això, entenem que es tracta d'una exigència que és susceptible de ser acomplida a l'empara de l'article 25.2 LCGE.

B. Un cop formulades les consideracions relatives als requisits d'admissió de les sol·licituds de dictamen, hem d'afegir quelcom que considerem substancial sobre la garantia que constitueix el dret de demanar dictamen en el si del procediment d'aprovació d'una llei, per part dels diputats i grups parlamentaris legitimats, i que ja vam expressar tant en la conclusió com en la fonamentació del pronunciament que vam emetre amb motiu de l'examen de la Proposta de reforma parcial del Reglament del Parlament, anteriorment esmentat, concretament sobre la interpretació i eventual aplicació de l'article 81.3 RPC relatiu a l'elaboració i modificació de l'ordre del dia:

«Pel que fa al seu contingut, hem d'assenyalar que, si bé permet la inclusió de nous punts de l'ordre del dia respecte de l'inicialment "fixat pel president del

Parlament, d'acord amb la Junta de Portaveus" (art. 81.2 RPC), aquesta possible modificació té uns límits que ha de respectar. L'incís "[s]i s'hi ha d'incloure un assumpte, aquest ha d'haver complert els tràmits reglamentaris [...], llevat d'un acord explícit en sentit contrari, per majoria absoluta", ha de ser interpretat i, en conseqüència, aplicat tenint en compte, com hem dit i repetit, que hi ha determinats elements essencials del procediment legislatiu que són manifestació directa del dret fonamental a la participació política ex articles 23 CE i 29.1 EAC.

D'aquesta manera, i atès que la funció legislativa és una de les concrecions més rellevants i sistèmiques de la participació ciutadana, mitjançant els seus representants elegits democràticament, no hi ha dubte que aquesta ha de ser exercida respectant el nucli essencial del precitat dret fonamental. Així, determinats tràmits en l'aprovació d'una iniciativa legislativa com són la seva qualificació i admissió; la publicació; el debat i la presentació d'esmenes, quan s'escaigui, i el sotmetiment a les garanties de control, fixades per l'Estatut i les lleis (sol·licitud de dictamen al Consell de Garanties), a més de constituir elements inherents al *ius in officium* dels diputats, són elements essencials i inexcusables del procediment legislatiu assegurat per la Constitució i l'Estatut i desenvolupat directament en la norma primària del Reglament del Parlament. En síntesi, no poden ser ignorats en l'aplicació de l'esmentat article 81.3 RPC. Sobre aquest tema, a més, cal tenir present que la realització de la democràcia parlamentària rau en bona mesura en les garanties del procediment, el qual, a banda d'actuar amb caràcter instrumental, també és recipient i alhora reflex dels principis i dels drets que estructuraven i doten de contingut substantiu l'estat democràtic i de dret.» (DCGE 7/2017, FJ 3.4)

En coherència amb els raonaments més amunt exposats,

Acordem

Fer avinent al Parlament el caràcter preceptiu, en el si del procediment legislatiu, de l'obertura subsegüent a la publicació de qualsevol proposició de llei del termini de sol·licitud de dictamen a aquest Consell, en garantia del

dret dels diputats en l'exercici de la seva funció, tal com prescriuen els articles 76.2.b i 77.3 EAC i els articles 16.1.b, 26.1 i 26 bis.1 de la Llei 2/2009, de 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries. D'acord amb això, correspon a la Mesa, com a òrgan parlamentari competent per a la qualificació i admissió a tràmit de totes les iniciatives parlamentàries, la tramesa de les sol·licituds de dictamen al Consell en compliment de l'Estatut, el Reglament del Parlament i la Llei 2/2009.