

3. Tramitacions en curs

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.02. Proposicions de llei

Proposició de llei de creació de l'Agència Catalana de Protecció Social

202-00034/11

DICTAMEN DE LA COMISSIÓ DE TREBALL

A la presidenta del Parlament

La Comissió de Treball, en la sessió tinguda el dia 25 de juliol de 2017, ha estudiat el text de la Proposició de llei de creació de l'Agència Catalana de Protecció Social (tram. 202-00034/11) i l'Informe de la Ponència i les esmenes presentades pels grups parlamentaris.

Finalment, d'acord amb el que disposa l'article 118.5 i 6 del Reglament del Parlament, i recollint les modificacions aprovades per la Comissió, ha acordat d'establir el dictamen següent:

Proposició de llei de l'Agència Catalana de Protecció Social

Preàmbul

L'Estatut d'autonomia de Catalunya reconeix, en el capítol I del títol I, els drets i deures de l'àmbit civil i social, entre els quals s'inclouen els drets relatius als serveis socials. Així mateix, l'Estatut estableix els principis rectors que han d'orientar les polítiques públiques, com són la cohesió i el benestar socials, de manera que els poders públics han de promoure les polítiques públiques que fomentin la cohesió social i que garanteixin un sistema de protecció social adequat a les necessitats econòmiques i socials de Catalunya. Aquests principis s'emmarquen en la Declaració universal dels drets humans i la Carta social europea.

El sistema de protecció social ha d'ésser un dels sistemes de l'estat del benestar, juntament amb el de salut i el d'educació i les actuacions públiques dirigides a l'ocupació i l'habitatge, i té per objectiu garantir les necessitats bàsiques dels ciutadans i promoure'n les capacitats i l'autonomia personals en un marc de respecte per la dignitat de les persones, a fi que la igualtat i la no discriminació siguin efectives. Una societat de progrés necessita un nivell de cohesió social basat en la igualtat d'oportunitats i en la promoció social i individual. Per a millorar les condicions de vida, eliminar les situacions d'injustícia social i afavorir la inclusió social, cal donar resposta a les transformacions i les realitats de la societat catalana des del consens i la cooperació social i política, abordant les situacions que provoquen el risc de desigualtats personals, col·lectives o territorials derivades del creixement demogràfic, l'envelliment de la població, la diversitat de les famílies, les noves bosses de pobresa, la discapacitat, la dependència, la conjuntura econòmica o els canvis en el mercat laboral.

El sistema de protecció social, juntament amb els altres instruments de protecció vinculats al sistema de seguretat social actualment gestionat per l'Estat, és, i ha de continuar essent, una de les principals garanties per a assegurar una renda digna i suficient a les persones que, per raons diverses i alienes a llur voluntat, no poden percebre ingressos derivats del treball. Aquest sistema inclou actualment prestacions econòmiques, tant contributives com no contributives, per jubilació, incapacitat temporal o permanent, viduïtat, orfenesa i maternitat, paternitat i fills a càrrec, entre d'altres. L'actual catàleg de prestacions no s'hauria de limitar, sinó d'eixamplar, compactar i flexibilitzar, tant en la vessant contributiva com en l'assistencial,

per a garantir una cobertura social suficient i adaptada a les noves realitats socials, enfortint així el concepte d'una economia al servei de les persones.

En aquest sentit, cal avançar cap a un model de protecció social que entengui el dret a les prestacions socials com un dret vinculat al manteniment de la vida.

Així, el sistema de protecció social ha de garantir el manteniment de la capacitat econòmica dels ciutadans per mitjà d'uns ingressos suficients davant de les diverses situacions vitals que poden portar a l'exclusió o la desprotecció socials, com per exemple la infància en risc, l'envelliment, la malaltia, els accidents, la discapacitat, els canvis en la família, la violència masclista o la pèrdua de la feina o l'habitatge. Alhora, aquest sistema ha d'ésser un predistribuidor de riquesa per als qui tenen dificultats per a assegurar-se un projecte vital, i ha de garantir, d'una banda, una vida digna als qui, per raons diverses, perden la capacitat d'ésser econòmicament autosuficients, i, de l'altra, els recursos necessaris perquè la provisió de les prestacions sigui l'adequada a les necessitats dels ciutadans, de manera que ningú no resti exclòs de la societat per manca de recursos econòmics. Sense un sistema de protecció social sòlid i ampli difícilment la majoria de les persones podria afrontar individualment aquestes situacions. El sistema de protecció social ha de garantir a totes les persones els serveis i les prestacions que els permetin d'assolir una qualitat de vida i uns ingressos suficients en totes les situacions de necessitat al llarg de llur vida, de manera que cal actuar individualment, tenint en compte cada situació personal, econòmica i social.

Els sistemes de protecció social tenen raó d'ésser en un model productiu i econòmic basat en el treball, que, al seu torn, genera a les persones, quan esdevenen inactives o passives, una dependència del sistema de rendes. Aquest sistema no ha d'ésser exclòs d'altres de redistribució de la riquesa que en el futur puguin teixir societats més sostenibles i que entenguin els drets vinculats a la vida i no exclusivament a les rendes del treball.

El sistema públic no sempre ha permès de garantir en totes les conjuntures socioeconòmiques un poder adquisitiu adequat de les persones més vulnerables, que moltes vegades han vist minvada llur capacitat econòmica per situacions sobrevingudes o un increment del cost de la vida superior al de llurs ingressos.

La diagnosi de la protecció social a Catalunya va posar en relleu un mapa de prestacions ampli, pel nombre de persones beneficiàries, d'administracions implicades i dels tipus de prestacions. En concret, es van identificar setanta-nou prestacions econòmiques a persones i noranta tipus de prestacions de servei que poden ésser considerades dins del concepte, en sentit ampli, de protecció social.

D'aquest escenari, se'n desprèn una complexitat administrativa a què s'han referit diverses iniciatives parlamentàries els darrers anys. El 21 de novembre de 2013, la Moció 60/X, aprovada pel Parlament de Catalunya amb relació a la renda mínima d'inserció, instava ja el Govern a «ordenar el conjunt de polítiques de prestacions de la Generalitat orientades a la integració social i laboral, definir les relacions de complementarietat i subsidiarietat entre les diverses prestacions, i incloure-hi prestacions econòmiques i no econòmiques» i a «simplificar la gestió administrativa de les polítiques de prestacions orientades a la integració social i laboral i avaluar la idoneïtat de la creació d'un òrgan únic gestor del conjunt de polítiques públiques de les dites prestacions». Posteriorment, la Moció 119/X, del 12 de juny de 2014, instava igualment el Govern «a crear un òrgan únic gestor del conjunt de prestacions orientades a la integració social i laboral». Finalment, la Moció 210/X, del 7 de maig de 2015, instava l'executiu, en sentit anàleg, a crear una estructura de direcció unificada de les prestacions de protecció social i d'activació laboral exercides per diversos departaments de la Generalitat.

Aquest context no es pot abstrure dels debats que s'han generat aquests darrers anys al voltant de la necessitat de vertebrar polítiques integrals en matèria de protecció social i de la necessitat que aquestes polítiques siguin executades des de la pro-

ximitat als ciutadans i a les realitats socioeconòmiques que els envolten. En aquest sentit s'ha pronunciat, per exemple, el Síndic de Greuges de Catalunya en l'informe «Propostes amb relació a l'atur dels majors de 45 anys», en què exposa la necessitat de definir polítiques integrals de protecció pel que fa a l'atur de llarga durada i situa la persona en el centre del sistema. L'ens que es proposa ha de poder assumir progressivament aquesta visió integral de la protecció social per mitjà de les competències que puguin correspondre en cada moment a la Generalitat, sens perjudici de territorialitzar-ne la gestió per mitjà de les administracions locals. En aquest sentit, les competències actuals i les que puguin ésser assumides per la Generalitat en matèria de protecció social en el marc del procés polític actual han d'ésser assumides per l'agència que es crea amb aquesta llei.

Les intervencions de les administracions públiques i de la societat civil organitzada s'han d'estructurar amb la finalitat d'establir actuacions coherents, i s'ha de reservar al sector públic la gestió directa de determinades prestacions i la coordinació general del sistema.

La protecció social al nostre entorn socioeconòmic presenta dos models organitzatius: en un la gestió correspon als departaments governamentals, i en l'altre, a agències diferenciades dels departaments, amb personalitat jurídica pròpia, capacitat patrimonial, suficiència financera i plena autonomia per a complir llurs funcions. Aquest darrer és el model pel qual vol optar aquesta llei amb la creació de l'Agència Catalana de Protecció Social, un necessari organisme autònom administratiu que ha de gestionar les prestacions de protecció social de què la Generalitat tingui en cada moment la competència i executar les prestacions que els diversos ens responsables de cadascun dels àmbits de la protecció social prescriuin.

Per mitjà d'aquesta llei de creació de l'Agència Catalana de Protecció Social es dona recorregut a un ens unificat i especialitzat en la gestió de prestacions socials de servei, econòmiques i tecnològiques, sens perjudici que la prescripció a les persones beneficiàries i la definició de les contingències que les hagin de fer possibles corresponguin a diversos departaments o ens públics competents.

La llei es dicta d'acord amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia, fent ús de les competències exclusives d'autoorganització de la Generalitat.

El capítol I crea l'Agència Catalana de Protecció Social, en regula la naturalesa jurídica com a organisme autònom administratiu dependent del departament competent en matèria de protecció social i que ret comptes al Parlament, i li atribueix les funcions de l'àmbit de competència de la Generalitat. En aquest sentit, cal destacar que en el model de gestió que es proposa el pagament de prestacions econòmiques i la prestació dels serveis corresponen a l'Agència Catalana de Protecció Social, i també la recaptació dels recursos que li puguin pertocar en cada moment. De la mateixa manera, l'exercici de les funcions i les competències relatives a les prestacions sanitàries resideix en tots els casos en el Servei Català de la Salut, atès el caràcter universal d'accés a la salut, que fa innecessari mantenir el sistema d'assegurament per mitjà de l'Agència Catalana de Protecció Social.

El capítol II regula l'estructura orgànica, la composició i el règim de funcionament de l'Agència, i en destaca un consell general, amb participació tant de la Generalitat com dels agents econòmics i socials representatius, i un consell assessor, amb funcions consultives i de participació i integrat pel conjunt d'operadors que, directament o indirectament, participen en el tercer sector. Així mateix, convé posar de manifest que s'ha optat per la independència funcional d'aquest organisme, en la mesura que el nomenament del president recau en el Parlament.

Finalment, el capítol III es dedica a la regulació del règim jurídic i econòmic de l'Agència Catalana de Protecció Social, i destaca tot allò que fa referència a la transparència, el retiment de comptes i la bona gestió financera.

Capítol I. Creació, naturalesa i funcions

Article 1. Agència Catalana de Protecció Social

1. Es crea l'Agència Catalana de Protecció Social i se'n determinen la composició, l'organització i les funcions.

Article 2. Naturalesa jurídica

1. L'Agència Catalana de Protecció Social és una entitat pública que es configura com un organisme autònom administratiu, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar i d'organitzar-se per a dur a terme les funcions que li són pròpies i que actua amb plena autonomia pressupostària i funcional.

2. L'Agència Catalana de Protecció Social es regeix per aquesta llei, les disposicions que la despleguen, els estatuts, la legislació reguladora de les entitats que conformen el sector públic de la Generalitat i les normes generals de dret públic.

3. L'Agència Catalana de Protecció Social gaudeix de la reserva de nom i dels beneficis, les excepcions i les franquícies de qualsevol naturalesa que la legislació atribueix a les entitats públiques responsables de la protecció social.

4. L'Agència Catalana de Protecció Social s'adscriu al departament de la Generalitat competent en matèria de protecció social, que s'encarrega de fer-ne la vigilància i la tutela del funcionament.

Article 3. Funcions

1. Són funcions de l'Agència Catalana de Protecció Social:

a) El desplegament executiu del sistema de protecció social de Catalunya, entès com el conjunt d'elements vinculats a la protecció social que són competència de la Generalitat.

b) Gestionar d'una manera centralitzada les prestacions que integren els instruments de protecció social que en cada moment siguin competència de la Generalitat i els que li atribueix aquesta llei, sens perjudici de les funcions prescriptores dels ens i departaments de la Generalitat amb competència material en els diversos vessants de la protecció social.

c) Organitzar i gestionar els recursos que integren el sistema de serveis socials i els que en un futur li siguin atribuïts.

d) Relacionar-se amb organismes equivalents i altres administracions públiques per a la col·laboració mútua i gestionar les prestacions en què calgui tenir en compte canvis de residència o períodes de carència o d'acreditació transcorreguts en altres contrades.

e) Fomentar la recerca i la formació en matèria de protecció social en col·laboració amb els organismes responsables, centres de recerca, universitats i altres organitzacions especialitzades.

f) Proporcionar suport tècnic als estudis, els projectes i les propostes normatives que millorin l'extensió o l'eficiència dels nivells de protecció social.

g) Representar, en matèria de protecció social, el Govern a les institucions internacionals d'aquest àmbit.

h) Recaptar tota mena de contribucions, recursos, quotes o altres quantitats que hagin d'ésser pagades, tant per la via ordinària com per la via executiva, per conceptes relacionats amb la protecció social en el marc de les competències que té atribuïdes en aquesta matèria la Generalitat, sens perjudici que es puguin establir convenis de col·laboració, o participar amb altres ens, per a fer més eficients els processos administratius de recaptació, en especial els relatius a la via executiva.

2. Sens perjudici de les funcions establertes en l'apartat 1, corresponen a l'Agència Catalana de Protecció Social les altres funcions que el Parlament, el Govern o el departament competent en matèria de protecció social li atribueixin per mitjà dels instruments jurídics pertinents en cada cas.

Article 4. Exercici de les funcions

1. L'Agència Catalana de Protecció Social exerceix les seves funcions per mitjà dels òrgans i les unitats que la integren.

2. L'Agència Catalana de Protecció Social, per a dur a terme les seves activitats, pot formalitzar concerts, convenis, encàrrecs de gestió o qualsevol altra forma de gestió admesa en dret amb altres entitats públiques o privades, sempre d'acord amb la legislació de contractes del sector públic i la legislació específica aplicable.

3. L'Agència Catalana de Protecció Social pot delegar o assignar l'execució de determinats serveis de protecció social als ens locals de Catalunya, o encarregar-los la gestió de determinats serveis o activitats materials o tècniques, d'acord amb la legislació de règim local de Catalunya.

4. L'Agència Catalana de Protecció Social, a més de les funcions que li atribueix aquesta llei, en pot complir d'altres que les administracions o entitats públiques li puguin atribuir o encomanar d'una manera directa o indirecta per mitjà dels mecanismes que la legislació en matèria d'organització i règim jurídic de les administracions públiques i de llur sector públic estableix, i en particular participar en entitats públiques l'objecte de les quals sigui dur a terme activitats relacionades amb les funcions de l'Agència.

Article 5. Principis generals d'actuació

L'Agència Catalana de Protecció Social es regeix pels principis següents:

Primer. Responsabilitat: es concreta en el retiment de comptes, la correcció de les errades i la responsabilitat de tots els funcionaris implicats en la governança de la institució, que ha d'ésser equitativa, eficaç i eficient.

Segon. Transparència: es concreta en la disponibilitat de la informació, que ha d'ésser precisa, essencial i oportuna, i en la facilitació en tot moment de l'accés de totes les persones a la informació sobre la gestió del programa de protecció social. Les persones responsables de dirigir l'Agència i supervisar-ne el funcionament han de vetllar per a garantir la transparència en el procés de presa de decisions, la gestió íntegra i honesta dels recursos assignats i la claredat i simplicitat de les normes, els processos i els sistemes.

Tercer. Predictibilitat: es concreta en una aplicació coherent de les normes. Els drets i els deures dels ciutadans han d'ésser ben definits, i les polítiques i les normes s'han d'executar amb criteris constants i amb la màxima transitorietat possible quan calgui fer canvis en les obligacions contributives, en la configuració del dret d'accés o en una prestació, o en llurs característiques, i, en general, en els drets dels ciutadans.

Quart. Participació: es concreta en la intervenció efectiva dels agents socials i econòmics en la vigilància i l'orientació de la gestió de l'Agència, per mitjà de llur integració en els òrgans de govern de l'Agència i en la presa de decisions estratègiques d'una manera consensuada i d'un ampli accés a la informació sobre els resultats obtinguts en els diversos programes i actuacions en l'exercici de llurs funcions.

Cinquè. Dinamisme: es concreta en l'adaptació permanent a les necessitats canviants de la societat, a fi d'integrar els canvis necessaris en el programa de protecció social i en la relació amb els beneficiaris.

f) El principi de proximitat i territorialitat, en el sentit que l'Agència, com a ens que atén les necessitats del territori, descentralitza part de la gestió de les seves competències a favor de les administracions que al territori poden atendre des de la proximitat les necessitats de la ciutadania, amb criteris de finestra única, Administració electrònica i eficiència organitzativa.

Capítol II. Organització, composició i règim de funcionament

Article 6. Estructura orgànica

1. L'Agència Catalana de Protecció Social és integrada pels òrgans següents:

a) La presidència.

- b) El Consell General.
- c) El Consell Assessor.
- d) El Consell de Participació.
- e) La direcció.

2. El Govern ha d'aprovar per mitjà d'un decret els estatuts de l'Agència Catalana de Protecció Social, que han d'establir-ne l'organització interna en tot allò que no disposa aquesta llei i han d'incloure almenys les funcions necessàries amb relació a les matèries següents:

- a) Les prestacions de serveis, econòmiques i tecnològiques, i llur règim jurídic.
- b) Les prestacions vinculades a les polítiques d'ocupació.
- c) El suport a les unitats familiars.
- d) Els càlculs actuuarials i la gestió financera.
- e) Els mitjans personals i materials.
- f) La inspecció de serveis i les relacions institucionals.

Article 7. La presidència

1. La Presidència de l'Agència Catalana de Protecció Social és l'òrgan unipersonal de representació ordinària de l'Agència; el seu titular té la consideració d'alt càrrec, ha de complir les seves funcions amb dedicació exclusiva i està subjecte al règim d'incompatibilitats derivades d'aquesta consideració.

2. El president de l'Agència Catalana de Protecció Social és nomenat pel Parlament per a un període de cinc anys entre persones amb un ampli prestigi en l'àmbit de la protecció social i una reconeguda honorabilitat, després d'haver-se'n acreditat la trajectòria professional i la capacitat davant la comissió parlamentària corresponent. També correspon al Parlament d'acordar-ne la separació del càrrec i d'acceptar-ne la dimissió.

3. Correspon al Govern de proposar el candidat a presidir l'Agència Catalana de Protecció Social, amb un informe del conseller del departament competent en matèria de protecció social. Si el candidat no obté la confiança del Parlament, el Govern ha de fer una nova proposta en el termini d'un mes.

4. Corresponen al president de l'Agència Catalana de Protecció Social les funcions següents:

- a) Exercir la més alta representació institucional de l'Agència, que pot delegar en el director.
- b) Informar el Govern i el conseller del departament d'adscripció sobre l'activitat de l'Agència.
- c) Supervisar l'activitat de l'Agència.
- d) Presentar al Parlament l'informe anual de les activitats de l'Agència.
- e) Exercir la direcció superior de l'Agència i el comandament superior del personal, sens perjudici de les funcions que corresponen al director.
- f) Ésser el cap superior del personal de l'Agència i resoldre els afers que afecten aquest personal, llevat que pertoquin al conseller del departament competent en matèria de protecció social, contractar el personal laboral i nomenar els funcionaris interins.
- g) Presidir el Consell General, convocar-ne les sessions, fixar l'ordre del dia de les sessions i dirigir-les, i, si s'escau, dirimir els empats amb el vot de qualitat.
- h) Supervisar les actes i els certificats emesos pel secretari i vetllar perquè es compleixin els acords adoptats.

5. El president de l'Agència Catalana de Protecció Social té dedicació exclusiva i la condició d'alt càrrec de la Generalitat, assimilat al de secretari general, i percep la retribució que es fixa en el pressupost, d'acord amb els estatuts del règim intern.

Article 8. El Consell General

1. El Consell General és l'òrgan que orienta el govern i la direcció de l'Agència Catalana de Protecció Social. El funcionament del Consell General es regeix en tot

allò que no estableixen ni aquesta llei ni els estatuts del règim interior per la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

2. El Consell General és integrat pels membres següents:

- a) El conseller del departament competent en matèria de protecció social.
- b) El president de l'Agència.
- c) El secretari.

d) Dinou vocals nomenats pel Govern per a un període de quatre anys, dels quals, segons els criteris que determinin els estatuts, deu han d'ésser designats en representació de la Generalitat de Catalunya, dos en representació de les associacions municipalistes i la resta, dels agents econòmics i socials més representatius.

3. Correspon al Consell General d'establir els criteris generals d'actuació de l'Agència Catalana de Protecció Social i avaluar periòdicament els resultats obtinguts pels diversos programes de protecció social que li hagin estat encomanats. En particular, són funcions del Consell General:

- a) Aprovar la memòria anual d'actuacions.
- b) Aprovar l'informe que s'ha de presentar al Parlament.
- c) Establir els objectius de l'Agència i aprovar el pla anual d'actuacions.
- d) Conèixer, debatre i aprovar el projecte de pressupost.
- e) Informar sobre les propostes de disposicions normatives que afectin les competències, les funcions, l'estructura orgànica i el règim de funcionament de l'Agència.
- f) Debatre i aprovar les propostes d'actuació i els informes que s'elevin al Parlament o al Govern.
- g) Ratificar els convenis que l'Agència subscrigui amb altres entitats públiques o privades i altres fórmules de col·laboració en què participi.
- h) Rebre informació del nomenament i la separació del director i exercir el control de la funció de direcció.
- i) Deliberar i informar sobre els afers que el president sotmeti a la seva consideració.
- j) La resta de funcions que la normativa de desplegament d'aquesta llei i la Llei de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya li atribueixin.

4. El Consell General s'ha de reunir almenys quatre vegades l'any en sessió ordinària i en un màxim de sis sessions extraordinàries, per decisió del president o si ho sol·liciten la meitat més un dels vocals.

5. Per a constituir vàlidament el Consell General hi han d'ésser presents en primera convocatòria més de dues terceres parts dels vocals i en segona, la majoria absoluta, i també sempre el president o qui el substitueixi legalment.

6. El Consell General adopta els acords per majoria de vots dels vocals assistents. En cas d'empat, el vot del president o de qui el substitueix legalment és diriment.

7. Els vocals del Consell General cessen en llurs funcions i competències per alguna de les causes següents:

- a) Per expiració del termini de llur mandat.
- b) Per decisió de les entitats que en van promoure el nomenament.
- c) Per decisió del conseller del departament competent en matèria de protecció social, si es tracta dels vocals en representació de la Generalitat.
- d) Per renúncia a la condició de vocal, presentada per escrit i comunicada al Govern.
- e) Per condemna penal a causa d'un delictes que afecti llur honorabilitat o l'exercici de llurs funcions.
- f) Per mort o per incapacitació o inhabilitació per a exercir un càrrec públic declarades judicialment per sentència ferma.
- g) Per incompatibilitat sobrevinguda.

h) Per negligència notòria i greu en el compliment de les obligacions i els deures del càrrec.

i) Per qualsevol altra causa establerta per llei.

8. En el cas de cessament per expiració del termini, el president i els vocals del Consell General han de continuar en l'exercici de llurs funcions fins a la presa de possessió del nou president i els nous vocals.

9. La condició de president de l'Agència Catalana de Protecció Social i la de vocal del Consell General és incompatible amb:

- a) La condició de membre del Parlament.
- b) La condició de membre del Govern.
- c) La condició de membre electe d'una corporació local.
- d) L'exercici de la carrera judicial o fiscal.

10. Al president li és d'aplicació el règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat.

11. Els vocals del Consell General no perceben cap retribució per a exercir llurs funcions.

12. El secretari del Consell General i el director de l'Agència Catalana de Protecció Social han d'assistir a les reunions del Consell General, amb veu i sense vot. El president també pot convidar a assistir-hi, amb veu i sense vot, les persones que cregui convenient per llur expertesa tècnica o coneixement específic d'algun dels punts que s'ha de debatre en la reunió.

13. D'acord amb la normativa vigent sobre l'ús de la informació i la protecció de dades personals, les persones que participen en el Consell General han de guardar reserva pròpia de llur funció i en cap cas no poden fer ús de llur condició per a afers diferents dels que coneixen per raó de llur càrrec.

Article 9. La secretaria del Consell General

1. Correspon al president de nomenar el secretari del Consell General, entre personal funcionari pertanyent a algun dels cossos del grup A de la Generalitat i amb experiència en el funcionament d'òrgans col·legiats.

2. Són funcions del secretari del Consell General:

- a) Organitzar els serveis i el suport tècnic i administratiu del Consell General.
- b) Assistir, amb veu i sense vot, a les sessions del Consell General.
- c) Recopilar els informes i la documentació necessaris per al desenvolupament de l'ordre del dia previst en les sessions del Consell.
- d) Estendre les actes de les sessions i autoritzar-les amb la seva signatura i el vistiplau del president.
- f) Custodiar la documentació del Consell General.
- g) Expedir les certificacions dels acords adoptats pel Consell General.
- h) Complir qualsevol altra funció que li correspongui d'acord amb la normativa vigent que regula el règim jurídic dels òrgans col·legiats i la normativa de desplegament d'aquesta llei.

3. El secretari té dedicació exclusiva i li és d'aplicació el règim general d'incompatibilitats del personal al servei de la Generalitat.

Article 10. El Consell Assessor

1. El Consell Assessor és l'òrgan consultiu del president i de debat de les qüestions relacionades amb la protecció social des de l'òptica acadèmica, científica i professional.

2. El Consell Assessor és integrat per:

- a) Un vocal del Consell General, que n'ha d'exercir la presidència.
- b) El director de l'Agència.
- c) Vint-i-dos vocals com a màxim, que són designats pel conseller del departament competent en matèria de protecció social entre els membres destacats de les institucions acadèmiques o de recerca, o dels col·legis o les organitzacions professionals.

Article 11. El Consell de Participació

1. El Consell de Participació és l'instrument principal de col·laboració ciutadana en la definició dels objectius de l'Agència Catalana de Protecció Social.

2. El Consell de Participació és integrat per:

a) Un vocal del Consell General, que n'ha d'exercir la presidència.

b) El director de l'Agència.

d) Vint vocals com a màxim, que són designats pel conseller del departament competent en matèria de protecció social entre membres d'organitzacions i associacions veïnals i d'entitats i organitzacions vinculades a l'àmbit assistencial i de la protecció social.

Article 12. Disposicions comunes per al Consell Assessor i el Consell de Participació

1. La designació dels membres del Consell Assessor i del Consell de Participació es fa per a un període de quatre anys. Els estatuts de l'Agència Catalana de Protecció Social han d'especificar els criteris i el sistema de designació i de revocació dels membres del Consell Assessor i del Consell de Participació, i la composició, l'organització, les funcions i les normes de funcionament de tots dos consells.

1 *bis*. El Consell Assessor i el Consell de Participació són assistits per un secretari designat lliurement pel president de l'Agència entre els funcionaris adscrits al departament de la Generalitat competent en matèria de protecció social.

2. Els vocals del Consell Assessor i del Consell de Participació no perceben cap retribució per a exercir llurs funcions.

3. D'acord amb la normativa vigent sobre l'ús de la informació i la protecció de dades personals, les persones que participen en el Consell Assessor o el Consell de Participació han de guardar reserva pròpia de llur funció i en cap cas no poden fer ús de llur condició per a afers diferents dels que coneixen per raó de llur càrrec.

Article 13. La direcció

1. El director de l'Agència Catalana de Protecció Social és nomenat i separat pel Govern a proposta del president de l'Agència entre persones amb una competència contrastada i un prestigi reconegut en l'àmbit de la protecció social i amb més de deu anys d'experiència professional o d'antiguitat en algun dels cossos de funcionaris adscrits a organismes públics que exerceixen funcions relacionades amb la protecció social.

3. El director de l'Agència Catalana de Protecció Social té dedicació exclusiva i la condició d'alt càrrec de la Generalitat assimilat al de director general.

4. Corresponen al director de l'Agència Catalana de Protecció Social les funcions següents:

a) Exercir la direcció ordinària de l'Agència.

b) Tramitar i executar, si correspon, els acords adoptats pel Consell General.

c) Organitzar i coordinar els serveis i les funcions de l'Agència.

d) Exercir la representació ordinària en els àmbits judicial i extrajudicial.

e) Dirigir i coordinar l'actuació dels òrgans de l'Agència.

f) Elaborar l'avantprojecte de pressupost i sotmetre'l al Consell General.

g) Executar el programa anual d'actuació aprovat pel Consell General.

h) Exercir el comandament ordinari del personal i la potestat disciplinària.

i) Signar convenis amb altres entitats públiques o privades, sens perjudici que el president n'avoqui la competència.

j) Actuar com a òrgan de contractació de l'Agència.

k) Autoritzar despeses amb càrrec a crèdits pressupostaris.

l) Complir les altres funcions que el president li delegui.

Capítol III. Règim econòmic i jurídic

Article 14. Mitjans i recursos econòmics

1. Tots els recursos econòmics i patrimonials que per llei estan especialment afectats per les funcions de protecció social han d'ésser comptabilitzats separadament, i llur afectació ha d'ésser preservada escrupolosament, sens perjudici de llur presentació consolidada en els pressupostos anuals de la Generalitat.

2. L'Agència Catalana de Protecció Social ha de disposar dels mitjans econòmics, humans i materials necessaris per a exercir les seves funcions.

3. Els recursos econòmics de l'Agència Catalana de Protecció Social són constituïts per:

- a) Les assignacions amb càrrec als pressupostos de la Generalitat.
- b) Els recursos derivats de l'exercici de la funció recaptadora de les contribucions al sistema de protecció social que es puguin definir en el marc de les competències que en cada moment tingui atribuïdes la Generalitat.
- c) Els rendiments procedents dels béns i els drets propis o dels que tingui adscrits.
- d) Els crèdits i els préstecs que li siguin concedits, en els termes i les condicions que estableix la normativa aplicable.
- e) Les subvencions, les aportacions voluntàries i les donacions que li facin les persones o les entitats públiques o privades.
- f) Els altres recursos que li corresponguin legalment.

4. Cap fons de l'Agència Catalana de Protecció Social no es pot destinar a cap finalitat diferent de les que li siguin atribuïdes en matèria de protecció social.

Article 15. Pressupost

1. El pressupost de l'Agència Catalana de Protecció Social es regeix per la normativa reguladora de les finances de les entitats que conformen el sector públic de la Generalitat i per les lleis de pressupostos.

2. Correspon al director de proposar un avantprojecte de pressupost al president, que ha de contenir el que determini la normativa anual d'elaboració dels pressupostos.

3. La proposta de pressupost s'ha de sotmetre a l'anàlisi i el debat del Consell General abans que l'aprovi.

Article 16. Patrimoni

1. Constitueixen el patrimoni de l'Agència Catalana de Protecció Social els béns i drets que li són adscrits i els propis de qualsevol naturalesa que adquireixi per qualsevol títol.

2. Els béns adscrits a l'Agència Catalana de Protecció Social conserven en tot moment la qualificació jurídica originària, i llur adscripció eventual no n'implica ni la transmissió del domini ni la desafectació. Si l'Agència s'extingeix o se'n modifica la naturalesa de les funcions, els béns i drets adscrits, sempre que la dita modificació hi tingui incidència, han de revertir en el titular originari en les mateixes condicions que tenien quan es va produir l'adscripció.

3. L'Agència Catalana de Protecció Social ha d'establir la comptabilitat i els registres que permetin de conèixer la naturalesa, la titularitat i la destinació dels béns i drets que li siguin propis o adscrits, sens perjudici de les competències dels altres ens i organismes.

4. El patrimoni de l'Agència Catalana de Protecció Social afecte a l'exercici de les seves funcions té caràcter demanial com a patrimoni afectat a un servei públic, i com a tal gaudeix de les exempcions tributàries que corresponen als béns d'aquesta naturalesa.

5. S'entén que la utilitat pública de l'expropiació d'immobles és implícita pel que fa a les obres i els serveis de l'Agència Catalana de Protecció Social.

6. En tot allò que aquest article no regula s'aplica als béns i els drets de l'Agència Catalana de Protecció Social la legislació vigent en matèria de patrimoni de la Generalitat.

Article 17. Règim comptable i de fiscalització

1. L'Agència Catalana de Protecció Social resta sotmesa al règim de comptabilitat pública i de fiscalització que la legislació reguladora de les finances públiques estableix per a les entitats autònomes administratives dependents de la Generalitat.

2. L'activitat de l'Agència Catalana de Protecció Social està sotmesa a un control financer especial per mitjà del procediment d'auditoria, sota la direcció de la Intervenció General i regulat per la legislació de finances públiques de Catalunya. Aquest control especial se significa per la designació d'un cos especial d'interventors que ha de vetllar per la fiscalització adequada permanent de l'Agència.

3. El règim de responsabilitat de les autoritats, els funcionaris i la resta de personal que presta serveis a l'Agència Catalana de Protecció Social s'exigeix en els mateixos termes i supòsits que per a l'Administració de la Generalitat i d'acord amb les disposicions generals aplicables en la matèria.

4. Tota l'activitat que l'Agència Catalana de Protecció Social presti, amb mitjans propis o per mitjà de tercers, públics o privats, ha d'ésser sotmesa als serveis d'inspecció del departament competent en matèria de protecció social i als altres serveis d'inspecció que per raó de l'activitat siguin preceptius.

Article 18. Personal

1. Per a exercir les seves funcions, l'Agència Catalana de Protecció Social és integrada per personal funcionari i laboral, procedent de cossos de nova creació, de la reassignació de llocs i de l'adscripció de personal provinent d'altres administracions. Les actuacions del personal es regeixen pel marc de drets i deures que estableix la normativa de la funció pública.

2. El Consell General, a proposta del president, ha d'aprovar la relació de llocs de treball, elaborada d'acord amb la legislació sobre la funció pública de l'Administració de la Generalitat i que ha d'ésser pública, ha de preservar les especialitats professionals i s'ha d'estructurar sobre una base eminentment territorial.

3. El personal directiu, funcionari i laboral, en l'exercici de llurs funcions, s'ha d'atènyer als principis d'actuació següents:

Primer. Legalitat, amb submissió plena a la legalitat i al dret.

Segon. Servei als ciutadans.

Tercer. Objectivitat, imparcialitat i professionalitat.

Quart. Igualtat en l'aplicació de la normativa legal.

Cinquè. Secret professional, que ha de mantenir fins i tot després d'haver deixat el servei.

Sisè. Integritat, rectitud i lleialtat institucional. Eficiència, responsabilitat i qualitat en el servei.

Setè. Flexibilitat i adaptació a les necessitats dels ciutadans.

Vuitè. Jerarquia en l'atribució, l'ordenació i l'acompliment de les tasques.

Novè. Transparència en la informació, preservant la confidencialitat i la seguretat de les dades.

Desè. Igualtat, mèrit i capacitat en l'accés i la promoció professionals.

Article 19. Règim jurídic

1. L'Agència Catalana de Protecció Social actua amb submissió al dret públic i es regeix per aquesta llei, la normativa de desplegament i les disposicions reguladores de les entitats que conformen el sector públic de la Generalitat.

2. Contra els actes i les resolucions dels òrgans de l'Agència Catalana de Protecció Social es poden interposar els recursos administratius corresponents, en els mateixos casos, terminis i formes que estableix la legislació sobre el procediment

administratiu, i d'acord amb les especialitats que aquest article determina i les reclamacions de la legislació específica aplicable.

3. Contra els actes i les resolucions dictats pel Consell General de l'Agència Catalana de Protecció Social i contra els dictats pel director que no siguin relatius al reconeixement de drets de les persones, es pot recórrer en alçada davant el conseller del departament competent en matèria de protecció social.

4. Els actes i les resolucions dictats pel conseller del departament competent en matèria de protecció social, incloses les resolucions dels recursos d'alçada, exhaurixen la via administrativa. Contra aquests actes i resolucions es pot recórrer en els supòsits i en els termes que estableix la legislació reguladora de la jurisdicció corresponent.

5. L'Agència Catalana de Protecció Social ha d'ajustar l'activitat contractual a la normativa reguladora dels contractes del sector públic i a la legislació específica aplicable. L'òrgan de contractació és el director de l'Agència.

6. L'Agència Catalana de Protecció Social ha de garantir la confidencialitat de les consultes, els informes, els estudis i els dictàmens que elabori, sens perjudici del dret d'accés a la informació i a la documentació de les persones interessades. La difusió pública del contingut de les consultes, els informes, els estudis i els dictàmens es pot fer, si escau, una vegada s'ha notificat a les persones, els ens o les institucions interessades i després de l'anonimització de les dades personals.

Article 20. Col·laboració institucional

1. En l'àmbit de les funcions que estableix l'article 3, l'Agència Catalana de Protecció Social col·labora amb l'Administració de l'Estat, amb les administracions dels estats membres de la Unió Europea, amb els organismes internacionals amb competències en matèria de protecció social per mitjà dels òrgans de col·laboració establerts a aquest efecte i amb les representacions als diversos organismes internacionals.

2. Tots els organismes i les institucions públiques dependents de la Generalitat que, directament o indirectament, duen a terme actuacions de protecció social han de col·laborar amb l'Agència Catalana de Protecció Social i li han de facilitar qualsevol dada o documentació que sigui necessària per a exercir les seves funcions, i també l'accés a la informació continguda en les bases de dades que puguin utilitzar per a dur a terme llurs tasques.

Disposicions addicionals

Primera. Exclusió de la funció de gestió de les prestacions sanitàries

Resta expressament exclosa entre les funcions de l'Agència Catalana de Protecció Social la gestió de les prestacions sanitàries, que correspon al Servei Català de la Salut, sens perjudici que el reconeixement del dret d'accedir a aquestes prestacions o d'obtenir un reemborsament de despeses correspongui a l'Agència o a altres organismes especialitzats.

Segona. Paritat

1. En tots els òrgans de governança i direcció de l'Agència Catalana de Protecció Social s'han de respectar els criteris de paritat legalment establerts per a garantir la igualtat efectiva entre dones i homes.

Tercera. Incompatibilitats

2. La condició de membre dels òrgans de direcció definits en aquesta llei és incompatible amb qualsevol vinculació econòmica, directa o indirecta, amb empreses o entitats relacionades amb els serveis que presta l'Agència Catalana de Protecció Social.

Quarta. Gestió de les activitats de valoració mèdica

3. Les formes de gestió que l'article 4.2 d'aquesta llei admet no inclouen les activitats de valoració mèdica atribuïdes a l'Agència Catalana de Protecció Social i

vinculades a la protecció social, que han d'ésser prestades amb mitjans propis i no es poden externalitzar.

Disposicions transitòries

Primera. Incorporació progressiva de funcions

1. S'han de determinar, per mitjà d'un decret, les funcions que s'han d'incorporar progressivament a l'Agència Catalana de Protecció Social i, si escau, la correlativa supressió o modificació de les unitats administratives afectades.

2. L'Agència Catalana de Protecció Social, per a dotar-se del personal necessari per a dur a terme les tasques que li són pròpies, ha de tenir en una consideració especial el personal que acrediti experiència en el sistema de seguretat social i de protecció social.

3. Els funcionaris que passen a formar part de l'Agència Catalana de Protecció Social romanen en situació de servei actiu en llur cos o escala d'origen, amb tots els drets inherents a aquesta situació.

4. El personal laboral que passa a formar part de l'Agència Catalana de Protecció Social s'integra en la relació de llocs de treball de personal laboral de l'Agència amb els mateixos drets i les mateixes obligacions que tenia fins aleshores.

Segona. Aprovació dels estatuts del règim interior de l'Agència Catalana de Protecció Social

El Govern, en el termini màxim d'un mes des de l'aprovació d'aquesta llei i per mitjà d'un decret, ha d'iniciar la tramitació dels estatuts del règim interior de l'Agència Catalana de Protecció Social, que han d'incloure necessàriament:

a) Les regles sobre la convocatòria i la periodicitat de les reunions i els criteris de votació del Consell General i el Consell Assessor.

b) Els criteris de representativitat dels agents econòmics i socials al Consell General i al Consell Assessor.

Tercera. Pacte nacional per a la protecció social

El Govern, en un termini màxim de tres mesos, ha de convocar els agents econòmics i socials per a elaborar un pacte nacional per a la protecció social que afronti els reptes a curt i mitjà termini en matèria de protecció social a Catalunya i estableixi les bases del sistema català de protecció social.

Disposició derogatòria

Resten derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin a aquesta llei.

Disposicions finals

Primera. Desplegament reglamentari

S'autoritza el Govern i el conseller del departament competent en matèria de protecció social perquè en el termini de sis mesos dictin les normes necessàries per a desplegar aquesta llei.

Segona. Modificacions i habilitació pressupostàries

1. S'autoritza el Govern a dur a terme les modificacions pressupostàries necessàries per a traspassar a l'Agència Catalana de Protecció Social els recursos de la Generalitat necessaris perquè funcioni.

2. Els preceptes que eventualment comportin despeses amb càrrec als pressupostos de la Generalitat produeixen efectes a partir de l'entrada en vigor de la llei de pressupostos corresponent a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Tercera. Atribució de competències

Les competències que descriu l'article 3 d'aquesta llei, fins ara atribuïdes als departaments i ens de la Generalitat en matèria de prestacions socials, passen a ésser competència de l'Agència Catalana de Protecció Social.

Quarta. Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor al cap de vint dies d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 25 de juliol de 2017

La secretària de la Comissió, Mireia Vehí i Canteny; el president de la Comissió, Bernat Solé i Barril

ESMENES RESERVADES PER A DEFENSAR EN EL PLE

A tot el text de la proposició

Esmena 1

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (59)

De modificació en tot el text de la llei

Allà on hi diu:

«Agència Catalana de Protecció Social»

Hi ha de dir:

«*Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones*»

Article 2. Naturalesa jurídica

Apartat 1

Esmena 2

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (1)

~~De supressió~~ i *addició* de l'article 2.1

2.1. L'Agència Catalana de Protecció Social, es configura com un organisme ~~autònom de caràcter administratiu~~, amb personalitat jurídica pròpia, capacitat d'obrar i d'organitzar-se per a dur a terme les funcions que li són pròpies, que actua amb plena autonomia pressupostària i funcional. *Gestiona a tot el territori de Catalunya les prestacions i serveis en matèria d'atenció a les persones que li assigna aquesta llei.*

Apartat 3

Esmena 4

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (2)

De modificació de l'article 2.3

2.3. *L'Agència Catalana de Protecció Social i Atenció a les Persones gaudeix de la reserva de nom i dels beneficis, excepcions i franquícies de qualsevulla naturalesa que la legislació atribueixi a les entitats públiques responsable dels serveis socials i l'atenció a les persones.*

Apartat 4

Esmena 5

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (3)

De modificació de l'article 2.4

2.4. *L'Agència Catalana de Protecció Social i Atenció a les Persones s'adscriu al Departament de la Generalitat de Catalunya que sigui competent en matèria de serveis socials, que s'encarregarà de la vigilància i tutela del seu funcionament.*

Addició de nous articles

Esmena 6

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (4)

D'addició d'un nou article 2 bis

Article 2 bis. Finalitat

1. L'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones té com a finalitat assegurar l'exercici efectiu dels drets continguts a la legislació vigent en matèria de serveis socials i atenció a les persones que li confereixi aquesta llei.

2. Per assolir aquestes finalitats, l'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones desenvoluparà, en els termes previstos a la present llei, en les normatives que la despleguin i en la resta del sistema jurídic, la gestió de les prestacions econòmiques i tècniques i els serveis necessaris en els àmbits socials, les accions de suport per a la integració sociolaboral i altres necessàries per a la millora de la qualitat de vida especialment de col·lectius vulnerables, independentment del departament de la Generalitat que en tingui la competència.

3. L'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones ha de contribuir a la racionalització i la simplificació del conjunt de prestacions existents en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, independentment del Departament de la Generalitat que les hagi gestionat, així com a la simplificació de la gestió administrativa de les prestacions de protecció social.

4. Per assolir la gestió de les prestacions i actuacions previstes en els apartats anteriors, l'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones actua de manera coordinada amb els departaments competents en les matèries establertes en l'apartat segon d'aquest article, així com amb els ens locals.

Article 3. Funcions

Apartat 1, lletra a

Esmena 7

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (5)

De modificació i addició de l'article 3.1.a

a) El desplegament operatiu del sistema de serveis socials i d'atenció a les persones que siguin competència de la Generalitat de Catalunya i que es defineixin en aquesta llei.

Apartat 1, lletra b

Esmena 9

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (7)

De modificació de l'article 3.1.b

b) La gestió de totes les prestacions que integren els instruments de protecció social que, siguin competència de la Generalitat, sense perjudici de les funcions prescriptores dels diferents ens i Departaments de la Generalitat de Catalunya amb competència material en els diferents vessants dels serveis socials i d'atenció a les persones.

Apartat 1, lletra c

Esmena 10

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (8)

De supressió a l'article 3.1.c

c) L'organització i la gestió dels recursos que integren el sistema de serveis socials així com aquells que en el futur li siguin atribuïts.

Apartat 1, lletra d

Esmena 11

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (10)

~~De supressió a l'article 3.1.d~~

~~d) La relació amb organismes equivalents i altres administracions públiques per a la col·laboració mútua, i la gestió d'aquelles prestacions en les que calgui tenir en compte canvis de residència, o períodes de carència o d'acreditació transcorreguts en altres contrades.~~

Apartat 1, lletra e

Esmena 12

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (11)

De modificació de l'article 3.1.e

e) Fomentar, en col·laboració amb els organismes responsables, centres de recerca, universitats i altres organitzacions especialitzades, la recerca i la formació en matèria de *serveis socials i atenció a les persones*.

Apartat 1, lletra g

Esmena 13

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (12)

De modificació de l'article 3.1.g

g) L'avaluació i control de qualitat del sistema de prestacions i serveis.

Addició de noves lletres

Esmena 14

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (6)

D'addició d'una nova lletra a bis a l'article 3.1

a bis) El reconeixement del dret, gestió i control de les prestacions i serveis que integren els serveis socials i d'atenció a les persones de competència de la Generalitat.

Esmena 15

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (9)

D'addició d'una nova lletra c bis a l'article 3.1

c bis) La compra i gestió de serveis acreditats. S'entén per serveis acreditats aquells que compleixin els requisits fixats per l'Agència.

Esmena 16

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (13)

D'addició d'una nova lletra g bis a l'article 3.1

g bis) La inspecció i règim sancionador del conjunt de prestacions.

Apartat 2

Esmena 17

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (14)

~~De supressió de l'article 3.2~~

~~3.2. Correspondrà també a l'Agència Catalana de Protecció Social l'exercici de les funcions de recaptació de tota mena de contribucions, recursos, quotes o altres quantitats que hagin de ser pagades, tant en via ordinària com en via executiva, per conceptes relacionats amb la protecció social en el marc de les competències que tingui atribuïdes en la matèria la Generalitat de Catalunya, sense perjudici de que puguin establir-se convenis de col·laboració, o bé participar amb altres ens, per fer més eficients els processos administratius recaptatoris, en especial aquells relatius a la recaptació en via executiva.~~

Apartat 3

Esmena 18

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (15)

~~De supressió de l'article 3.3~~

~~3.3. Sens perjudici de les funcions relacionades en els apartats anteriors, corresponen a l'Agència Catalana de Protecció Social totes aquelles altres funcions que el Parlament, el Govern o el departament competent en matèria de protecció social li atribueixin per mitjà dels instruments jurídics adients en cada cas.~~

Addició de nous apartats

Esmena 19

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (16)

D'addició d'un nou apartat 4 a l'article 3

3.4. Les funcions de l'Agència resten subjectes a la normativa vigent respecte l'ús de la informació i la protecció de dades de caràcter personal.

Article 4. Formes de gestió

Esmena 20

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (17)

De modificació de l'article 4, que queda redactat de la següent manera

Article 4. Formes de gestió

1. L'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones actua en base al Contracte de Gestió Plurianual.

2. El Contracte de Gestió és el document en el que es formalitzen les relacions entre el Departament responsable de protecció social, la resta de departaments que hi tenen relació i l'Agència.

3. El Contracte de Gestió ha de contenir, com a mínim:

a) Els objectius estratègics i específics.

b) Els plans necessaris per fer efectius els objectius.

c) La concreció dels compromisos de contrapartides entre Departaments i l'Agència.

d) El sistema de seguiment i avaluació del compliment de les clàusules establertes i el mètode de revisió de les mateixes.

e) Les previsions dels recursos humans i el marc d'actuació de la seva gestió.

f) Efectes associats al grau de compliment dels objectius establerts pel que fa a la responsabilitat dels òrgans i càrrecs executius i el personal directiu.

4. El Contracte de Gestió és aprovat mitjançant decret. En la signatura del decret participen el conjunt de departaments que tenen relació amb l'Agència. Un cop finit el termini de vigència del Contracte de Gestió, resta prorrogat automàticament fins que no s'acordi el que l'hagi de substituir.

5. Per a l'exercici de les seves activitats l'Agència podrà formalitzar concerts, convenis, encàrrecs de gestió, o qualsevulla altre forma de gestió admesa en dret, amb altres entitats públiques o privades, sempre d'acord amb el que disposa la legislació de contractes del sector públic i la legislació específica que resulti d'aplicació. La gestió de les prestacions de caràcter econòmic s'haurà de fer de forma directa, exclusiva i íntegra per l'Agència.

Article 5. Principis generals d'actuació.

Esmena 21

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (18)

De modificació de l'article 5, que queda redactat de la següent manera

Article 5. Principis generals d'actuació.

L'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones adequarà la seva actuació als principis de descentralització i desconcentració; eficàcia i eficiència en la satis-

facció de les necessitats de protecció social; proximitat a la ciutadania; ple respecte a l'autonomia local; equilibri i flexibilitat segons les necessitats de cada territori; informació; coordinació i treball en xarxes; igualtat d'oportunitats; solidaritat i subsidiarietat; protecció a les persones consumidores, qualitat i atenció personalitzada en els serveis; diàleg permanent amb els agents socials i transparència; autonomia funcional i de gestió; formulació de contractes o acords de gestió; avaluació permanent dels serveis públics prestats; rendició de comptes per la gestió realitzada.

Capítol II. Estructura orgànica, composició i règim de funcionament

Article 6. Estructura orgànica

Esmena 23

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (20)

De modificació de l'article 6, que queda redactat de la següent manera

Article 6. Estructura orgànica

1. L'Agència s'estructura en un òrgan de govern, una estructura executiva i un Consell de Participació.

2. L'òrgan de govern de l'Agència és el Consell General.

3. Els òrgans que integren l'estructura executiva de l'Agència són:

a) La Direcció General

b) El Consell Executiu

c) Els Consells territorials

4. En la constitució dels diferents òrgans que componen l'Agència s'ha de complir amb la normativa vigent en matèria d'igualtat, especialment pel que fa a la presència paritària de dones i homes.

5. Els Estatuts de l'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones regularan, en tot allò que no estigui previst en aquesta llei, el funcionament orgànic i funcional de l'Agència.

Article 7. El president o presidenta de l'Agència Catalana de Protecció Social

Esmena 24

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (21)

De supressió de tot l'article 7

Article 8. El Consell General

Esmena 25

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (22)

De modificació de l'article 8, que queda redactat de la següent manera

Article 8. El Consell General

1. El Consell General és l'òrgan de govern, d'orientació i impuls polític de l'Agència.

2. El Consell General ha de fixar els objectius, els criteris generals d'actuació i l'establiment de sistemes d'avaluació mitjançant la fixació d'indicadors de gestió. En particular, són funcions del Consell General:

a) Proposar el Contracte de gestió.

b) Aprovar els objectius, els plans d'actuació anuals i plurianuals a proposta del Director o Directora sobre la base dels recursos disponibles abans del mes de febrer de cada any, així com l'establiment de la seva avaluació.

c) Aprovar el projecte de pressupostos,

d) Aprovar la contractació de les obligacions plurianuals dins dels límits del Contracte de gestió.

e) Realitzar el seguiment, supervisió i control superior del funcionament de l'Agència.

f) *Aprovar l'informe d'activitat anual i els extraordinaris que consideri necessaris sobre fa gestió, així com l'informe d'activitat de l'any anterior, abans del mes de juliol.*

g) *Aprovar els comptes anuals a proposta del director o directora general, abans del mes de juliol. Aquests comptes han d'anar acompanyats d'una auditoria.*

h) *Aprovar la determinació dels criteris de selecció del personal de l'Agència.*

3. *El funcionament del Consell General es regeix, en tot allò no previst en la present Llei i el seu estatut de règim intern, pel que disposa la Llei de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.*

4. *El Consell General de l'Agència el componen:*

a) *10 vocals proposats pel Govern de la Generalitat, entre els diversos departaments competents en les matèries, que gestiona l'Agència.*

b) *4 vocals proposats pels Governos Locals*

c) *4 vocals proposats per les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de Catalunya.*

En tot cas, el Consell General serà presidit pel Conseller o Consellera competent en matèria de protecció social.

5. *El Consell General es reunirà, almenys, quatre cops a l'any en sessió ordinària i, en sessions extraordinàries, per decisió del seu president o presidenta, o quan ho sol·licitin la meitat més un dels seus vocals.*

6. *Per a la vàlida constitució del Consell General han de ser-hi presents en primera convocatòria més de dues terceres parts dels seus vocals, i en segona convocatòria la majoria absoluta. En tot cas caldrà que hi estigui present el president o presidenta, o qui el substitueixi legalment.*

Els acords del Consell General s'adopten per majoria de vots dels vocals assistents.

Article 9. Els Consells Assessors i de participació

Esmena 27

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (23)

~~De supressió de tot l'article 9~~

Article 10. El director o directora de l'Agència

Apartat 1

Esmena 29

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (24)

De modificació de l'article 10.1

10.1. La direcció de l'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones correspon al seu director o directora, qui exerceix la direcció de les funcions executives i les d'interrelació amb el Consell General i els Consells Territorials.

Apartat 2

Esmena 30

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (26)

~~De supressió de l'article 10.2~~

Apartat 4

Addició de noves lletres

Esmena 31

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (28)

D'addició d'una nova lletra k bis a l'article 10.4

k bis) Dictar les resolucions administratives pertinents a les prestacions que siguin competència de l'Agència.

Esmena 32

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (29)

D'addició d'una nova lletra k ter a l'article 10

k ter) El control i la vigilància de la gestió de les prestacions corresponents a l'Agència.

Addició de nous apartats

Esmena 33

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (25)

D'addició d'un nou punt 1 bis a l'article 10

10.1 bis) El director o directora de l'Agència és seleccionat, mitjançant un procés competitiu entre professionals amb àmplia experiència en el sector de la gestió de prestació i programes de serveis d'atenció a les persones.

Esmena 34

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (27)

D'addició d'un nou apartat 3 bis a l'article 10

10. 3 bis) El director o directora respon davant el Consell General. Resta subjecte a la responsabilitat per la gestió i control de resultats, en funció dels objectius que li han estat assignats i pel funcionament de l'organització que dirigeix en termes d'eficàcia i eficiència.

Esmena 35

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (30)

D'addició d'un nou apartat 5 a l'article 10

10.5. El director o directora cessa:

a) Per mort

b) Per renúncia

c) Per finalització del seu mandat

d) Per incompliment dels objectius establerts en el contracte programa

e) Per incompliment de qualsevol causa expressament establerta en la legislació vigent

Esmena 36

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (31)

D'addició d'un nou apartat 6 a l'article 10

10.6. Per a l'exercici de les funcions establertes en l'apartat anterior, el director o directora té autonomia organitzativa, de funcionament, de gestió financera i presupostària d'acord amb el què estableix la normativa vigent.

Addició de nous articles

Esmena 37

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (32)

D'addició d'un nou article 10 bis

Article 10 bis. El Consell Executiu

1. El Consell Executiu és l'òrgan encarregat de dirigir i fer efectiva l'articulació de les polítiques i decisions del Consell General, així com fer possible l'execució del contracte programa.

2. El Consell Executiu el conformen un màxim de sis membres responsables de les àrees operatives, les quals es definiran als Estatuts de règim intern de l'Agència.

3. Les persones membres del Consell Executiu seran seleccionats en base a criteris d'especialització funcional i acreditada competència i mitjançant un procés competitiu obert entre professionals amb àmplia experiència en el sector de la gestió de prestació i programes de serveis d'atenció a les persones.

Esmena 38

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (33)

D'addició d'un nou article 10 ter

Article 10 ter. Organització territorial de l'Agència

1. *L'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones s'estructura territorialment a través de delegacions territorials amb la finalitat de facilitar l'ordenació, eficiència i la proximitat del sistema de serveis socials i atenció a les persones de Catalunya, així com la regulació general de totes les accions que permetin fer efectiu el dret als serveis socials establert al marc legislatiu vigent.*

2. *Les delegacions territorials de l'Agència resten subjectes als principis següents:*

a) *Concepció integral i integrada del sistema de serveis socials i atenció a les persones a Catalunya.*

b) *Descentralització i desconcentració de la gestió.*

c) *Racionalització, eficàcia, simplificació i eficiència de l'organització del sistema de serveis socials i d'atenció a les persones.*

d) *Equitat i superació de les desigualtats territorials o socials per a la protecció social i l'atenció a les persones.*

e) *Participació dels ens locals en el desenvolupament d'un sistema coordinat de serveis socials i atenció a les persones a escala territorial.*

3. *Seràn funcions de les delegacions territorials*

a) *La gestió i l'administració dels centres, els serveis i els establiments integrats en l'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones.*

b) *La gestió de les prestacions de serveis socials i atenció a les persones de Catalunya gestionades per l'Agència.*

c) *La gestió dels acords, els convenis i els concerts subscrits pels Departaments vinculats a l'Agència per a la prestació dels serveis.*

d) *Participar en l'elaboració de l'avantprojecte de pressupostos de l'Agència i gestionar el pressupost assignat a les Delegacions.*

e) *Organitzar i fer la tramitació administrativa derivada de l'exercici de les seves funcions.*

f) *Elaborar propostes de dotació del personal en el seu àmbit territorial, efectuar el control de la plantilla i realitzar les gestions i els tràmits adients en l'àmbit de la gestió de personal per a la seva execució dins els límits establerts i d'acord amb la normativa vigent.*

g) *Executar, coordinar i avaluar els acords de col·laboració amb els ens locals en matèria de serveis socials i atenció a les persones, i específicament en aquells àmbits pels quals l'administració local efectua funcions pròpies, delegades o acordades que afecten al sistema de serveis socials i atenció a les persones, d'acord amb les directrius de cada Departament implicat.*

4. *Des dels principis de cooperació, de gestió pròxima al territori i de participació, els Consells Territorials esdevenen l'espai de col·laboració entre administracions al territori, per l'execució i gestió de les polítiques públiques relacionades amb els serveis socials i atenció a les persones objecte de l'Agència, d'acord amb les competències pròpies de cada administració.*

5. *Els Consells Territorials tenen les següents funcions:*

a) *Veïllar pel correcte funcionament dels acords de col·laboració entre la Generalitat de Catalunya i els ens locals que afectin a competències de gestió delegades a la Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones.*

b) *Proposar i executar processos d'optimització, millora i coordinació dels processos d'atenció a les persones i la gestió de prestacions socials que estiguin acordades entre la Generalitat de Catalunya i els ens locals.*

c) Implementar els sistemes d'informació i de gestió que s'estipulin per a garantir el dret d'accés de les persones al sistema de serveis socials i atenció a les persones de Catalunya.

6. Els Consells Territorials es crearan per acord del Departament encarregat del sistema de serveis socials i atenció a les persones de Catalunya i les associacions de representació dels ens locals de Catalunya.

7. La composició dels Consells Territorials està format per representants dels diversos departaments de la Generalitat de Catalunya implicats en l'àmbit d'execució de les competències de l'Agència, i pels representants de les entitats locals de l'àmbit territorial de la Delegació corresponent.

Esmena 39

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (34)

D'addició d'un nou article 10 quater

Article 10 quater. El Consell de participació

1. Es crea el Consell de participació, per a l'assessorament i la consulta en matèria de serveis socials i atenció a les persones

2. Un reglament ha de regular la composició, l'organització i funcionament del Consell de participació. En tot cas i seran presents els col·lectius següents:

a) Una representació de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de Catalunya.

b) Una representació dels col·legis professionals de les matèries que li són pròpies a l'Agència.

c) Una representació de les entitats socials, veïnals i de persones usuàries.

3. El President o presidenta del Consell de Participació serà un dels vocals del Consell General, anomenat pel mateix, que ostentarà la condició de president o presidenta del Consell de Participació.

4. El director o directora de l'Agència, assisteix a les reunions del Consell de Participació en veu però sense vot.

5. Són funcions del Consell de Participació:

a) Informar amb caràcter previ dels projectes normatius de desenvolupament de les matèries que es regulen en aquesta llei.

b) Conèixer i avaluar els resultats de la gestió dels serveis socials pels organismes competents.

c) Emetre els dictàmens que els siguin sol·licitats per les entitats competents en la matèria.

d) Formular propostes i iniciatives als òrgans competents.

e) Aquelles altres que els siguin atribuïdes legal o reglamentàriament.

6. Es crearan Consells de Participació en el si dels Consells Territorials per tractar aquells assumptes que els siguin propis segons les necessitats de cada territori.

Article 11. El Secretari o Secretària del Consell General

Esmena 40

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (35)

~~D'supressió de tot l'article 11~~

Títol del capítol II

Esmena 41

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (19)

D'addició d'un incís al títol del capítol II

Capítol II. Estructura orgànica, composició, estructura territorial i règim de funcionament

Capítol III. Règim jurídic i econòmic

Article 12. Mitjans i recursos

Apartat 1

Esmena 42

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (36)

De modificació de l'article 12.1

12.1. Tots els recursos econòmics i patrimonials que estiguin per Llei especialment afectats a les funcions *de serveis socials i atenció a les persones* hauran de ser comptabilitzats separadament i llur afectació haurà de ser escrupolosament preservada, sens perjudici de la seva presentació consolidada en els pressupostos anuals de la Generalitat de Catalunya.

Apartat 3, lletra b

Esmena 43

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (37)

~~*De supressió de la lletra b de l'article 12.3*~~

Article 13. Pressupost

Esmena 45

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (38)

De modificació de l'article 13, que resta redactat de la següent manera

Article 13. Pressupost

1. L'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones ha d'elaborar i aprovar anualment el projecte de pressupost, que ha d'ésser tramès al departament competent en matèria de serveis socials i atenció a les persones per a integrar-lo en el pressupost de la Generalitat.

2. El pressupost de l'Agència es regeix pel que estableix la normativa reguladora de les finances públiques, per la Llei de l'empresa pública catalana i per la resta de normativa pressupostària de la Generalitat que sigui aplicable.

3. L'Agència compta amb els següents recursos per poder finançar-se:

a) Les transferències consignades en els Pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

b) Els béns i drets que constitueixen el seu patrimoni, així com els productes i rendes del mateix.

c) Qualsevol altre que legalment pugui ser atribuït.

4. A més dels recursos establerts en l'apartat anterior, l'Agència pot rebre aportacions d'altres administracions públiques, de l'Administració General de l'Estat, de les administracions locals, així com de la Unió Europea.

5. L'execució del pressupost de l'Agència correspon al Consell Executiu i al Director o Directora general.

6. El Director o Directora general ha d'elaborar i remetre, semestralment, al Consell General un estat d'execució del pressupost per tal que aquest pugui realitzar l'oportú seguiment.

Article 15. Règim comptable i fiscalització

Esmena 46

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (39)

De modificació de l'article 15, que queda redactat de la següent manera

Article 15. Règim de control

1. El règim de control de l'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones és el que correspon al sector públic, d'acord amb la normativa reguladora de les finances públiques i de l'empresa pública catalana.

2. *El control de la gestió econòmica financera correspon a la Intervenció General de l'Administració de la Generalitat i s'efectua sota les fórmules de control permanent i d'auditoria pública.*

Article 16. Personal

Apartat 1

Esmena 48

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (40)

De modificació i supressió d'un incís a l'article 16.1

16.1. Per a l'exercici de les seves funcions, l'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones està integrada per personal funcionari i personal laboral, ~~tant de cosos de nova creació com per la reassignació de llocs, o bé, per l'adscripció de personal procedent d'altres administracions,~~ i les seves actuacions es regiran pel marc de drets i deures establerts a la normativa de la funció pública.

Apartat 2

Esmena 49

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (41)

De modificació de l'article 16.2

16.2. A proposta del *Director o Directora*, el Consell General aprova la relació de llocs de treball, elaborada d'acord amb les disposicions de la legislació sobre la funció pública de l'Administració de la Generalitat, que serà pública, preservarà les especialitats professionals i s'estructurarà *tenint en compte la seva base territorial*.

Apartat 3, lletra a

Esmena 50

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (42)

De modificació de la lletra a de l'article 16.3, que queda redactat així

16.3.a. Amb plena submissió a l'Estat de dret.

Apartat 3, lletra g

Esmena 51

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (43)

De modificació de la lletra g de l'article 16.3, que queda redactat així

16.3.g. Igualtat de tracte amb la ciutadania.

Apartat 3, lletra j

Esmena 52

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (44)

~~*De supressió de la lletra j de l'article 16.3*~~

Addició de nous apartats

Esmena 53

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (45)

D'addició d'un nou punt 4 a l'article 16

16.4. *L'Agència pot nomenar personal directiu, que ocupa els llocs de treball que determina com a tals el seu Estatut de règim intern, en atenció a l'especial responsabilitat i competència tècnica. Aquest personal ha de ser nomenat i cessat pel Director o Directora de l'Agència, atenent a criteris de competència professional i experiència entre titulats superiors, preferentment funcionaris de carrera.*

Article 17. Règim jurídic
Addició de nous apartats

Esmena 54

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (46)

D'addició d'un nou punt 2 bis a l'article 17

17.2 bis. Els actes i resolucions relatives al reconeixement de drets de les persones esgoten la via administrativa i poden ser objecte d'impugnació davant la jurisdicció social.

Article 18. Col·laboració institucional

Apartat 1

Esmena 55

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (47)

De modificació del punt 1 de l'article 18, que queda redactat de la següent manera

18.1. En l'àmbit de les seves funcions, l'Agència col·labora amb altres administracions per a garantir que les seves actuacions es produeixen a partir de informació recíproca, la consulta i la coordinació.

Addició de nous capítols i nous articles

Esmena 56

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (48)

D'addició d'un nou capítol IV

Capítol IV. Dissolució de l'Agència

Article 18 bis. Dissolució

1. La dissolució de l'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones s'ha de produir per llei.

2. La llei que reguli la dissolució de l'Agència ha d'establir el procediment de liquidació, el destí dels seus béns, les mesures aplicables als seus mitjans personals en el marc de la legislació reguladora de cada tipus de personal, així com la manera mitjançant la qual els òrgans de l'Agència han de continuar complint llurs funcions fins que la liquidació sigui total.

Disposició addicional

Esmena 57

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (49)

De modificació i addició de la disposició addicional

Disposició addicional

1. Queda expressament exclosa entre les funcions de l'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones la gestió de les prestacions sanitàries, la qual correspon al Servei Català de la Salut; sense perjudici de que el reconeixement del dret a accedir a aquestes prestacions o a obtenir un reemborsament de despeses correspongui a l'Agència o d'altres organismes especialitzats.

2. Així mateix, queda exclosa entre les funcions de l'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones la gestió de les prestacions econòmiques de naturalesa contributiva de la Seguretat Social, sens perjudici de les noves competències que en aquesta matèria pugui assumir la Generalitat de Catalunya en el desplegament de les previsions contingudes en l'article 165 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

3. També, queda exclosa la gestió de les prestacions vinculades a les polítiques d'ocupació.

Addició d'una nova disposició addicional

Esmena 58

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (50)

D'addició d'una nova disposició addicional

Disposició addicional

Relació entre els consells territorials de l'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones i les àrees bàsiques de salut.

L'Agència, en el termini màxim de tres anys a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'establir un pla específic de relació i suport mutu entre els consells territorials i les àrees bàsiques de salut que inclogui els àmbits funcional i organitzatiu i els mitjans materials.

Esmena 59

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (51)

D'addició d'una nova disposició addicional

Disposició addicional

Règim especial de la ciutat de Barcelona

El desplegament de l'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones a la ciutat de Barcelona es farà tenint en compte l'existència dels Consorcis Municipals, en els termes que s'acordi entre el Govern de la Generalitat i l'Ajuntament de Barcelona.

Disposicions transitòries

Primera. Incorporació progressiva de funcions

Esmena 61

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (52)

De modificació de la disposició transitòria primera, que resta redactada de la següent manera

Primera. Incorporació progressiva de funcions

1. Mitjançant Decret es determinaran quines són les funcions que s'incorporaran progressivament a l'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones i, si escau, la correlativa supressió o modificació de les unitats administratives afectades.

2. Totes les persones treballadores públiques que passin a formar part del personal de l'Agència romandran en situació de servei actiu en el seu cos o escala d'origen, amb tots els drets inherents a aquesta situació.

3. Tot el personal laboral que passi a formar part del personal de l'Agència passarà a integrar-se en la relació de llocs de treball de personal laboral de l'Agència amb els mateixos drets i obligacions que tinguessin fins aleshores.

Segona. Aprovació de l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció Social

Esmena 63

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (53)

De supressió de tota la disposició transitòria segona

Tercera. Pacte Nacional per a la Protecció Social

Esmena 65

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (54)

De supressió de tota la disposició transitòria tercera

Disposicions finals

Primera. Desenvolupament reglamentari

Esmena 66

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (55)
De modificació i addició a la disposició final primera

Primera. Desenvolupament reglamentari

1. S'autoritza al Govern i el conseller o consellera del Departament competent en matèria de serveis socials i atenció a les persones perquè dictin les normes necessàries per al desplegament d'aquesta Llei.

2. Els ens locals han d'adoptar les mesures normatives i executives que calguin per a desenvolupar aquesta llei d'acord amb el principi d'autonomia organitzativa.

Tercera

Esmena 68

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (58)
De modificació de la disposició final tercera

Aquesta Llei entra en vigor als sis mesos de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Addició de noves disposicions finals

Esmena 69

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (56)
D'addició d'una nova disposició final primera bis

Primera bis. Aprovació de l'Estatut de règim intern de l'Agència

1. El Govern, en el termini de sis mesos a comptar de l'endemà de la data de constitució de l'Agència, mitjançant Decret, ha d'aprovar l'Estatut de règim intern de l'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones.

2. El Govern ha de trametre el projecte d'Estatut de règim intern de l'Agència al Parlament abans d'aprovar-lo per Decret, d'acord amb el que estableix l'Article 168 del Reglament del Parlament. El Parlament s'ha de pronunciar sobre la proposta presentada pel Govern i, si s'escau, pot formular recomanacions amb relació al text.

Esmena 70

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (57)
D'addició d'una nova disposició final primera ter

Primera ter. Aprovació Contracte de Gestió

1. En el termini de cinc mesos a comptar de l'endemà de la data de constitució de l'Agència, el Consell General ha d'aprovar el Contracte de Gestió.

2. El primer Contracte de Gestió contindrà l'encàrrec de l'informe per a la racionalització de les prestacions que són competència de l'Agència.

3. Els posteriors contractes de gestió es presenten en el darrer trimestre de la vigència de l'anterior.

Exposició de motius

Paràgraf 1r

Esmena 72

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (61)
De modificació i addició del primer paràgraf de l'exposició de motius

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya reconeix, en el capítol I del títol I, els drets i deures de l'àmbit civil i social, entre els qual s'inclouen els drets relatius als serveis socials. Així mateix, l'Estatut estableix els principis rectoris que han d'orientar les polítiques públiques, com són la cohesió i el benestar socials, de forma que els poders públics han de promoure les polítiques públiques que fomentin la cohesió

social i que garanteixin un sistema de *serveis socials, de titularitat pública i concertada* adequat a les necessitats econòmiques i socials de Catalunya. Aquests principis s'emmarquen en la Declaració Universal del Drets Humans i la Carta Social Europea, *i vinculen tots els poders públics de Catalunya i les lleis que els despleguin han de garantir-ne la plena efectivitat.*

Paràgraf 2n

Esmena 73

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (63)

De modificació del segon paràgraf de l'exposició de motius

El Sistema de Serveis Socials i atenció a les persones ha de ser un dels sistemes de l'estat del benestar, conjuntament amb la seguretat social, el Sistema de salut, el Sistema d'educació i les altres actuacions públiques dirigides a l'ocupació i l'habitatge, a l'eradicació de la violència masclista i la protecció de les dones que en són víctimes amb l'objectiu de garantir [...] l'exclusió social.

Paràgraf 3r

Esmena 74

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (64)

De modificació i supressió al tercer paràgraf de l'exposició de motius

Així, el conjunt de polítiques públiques a diferents nivells administratius han de fer possible el manteniment de la capacitat econòmica dels ciutadans mitjançant uns ingressos suficients davant de les diverses situacions vitals que poden portar a l'exclusió o la desprotecció social com serien, per exemple, la infància en risc, l'envelliment, la malaltia, els accidents, la discapacitat, els canvis en la família, la violència masclista, la pèrdua de la feina o l'habitatge, alhora que ha de ser un predistribuidor de riquesa, pels que tenen dificultats per garantir-se un projecte vital, alhora que ha de permetre garantir una vida digna als que, per raons diverses, perden la capacitat de ser econòmicament autosuficients, garantint els recursos necessaris perquè la provisió de les prestacions sigui l'adequada a les necessitats de la ciutadania en el territori i que ningú resti exclòs de la societat per manca de recursos econòmics. Sense un Sistema de Protecció Social sòlid i ampli, difícilment la majoria de les persones podrien afrontar individualment aquestes situacions. El sistema de protecció social ha de garantir a les persones en totes les situacions de necessitat al llarg de la seva vida, així com a aquelles persones que estiguin al seu càrrec, els serveis i les prestacions que permetin assolir la qualitat de vida i el nivell d'ingressos suficients, de forma que s'actui individualitzadament tenint en compte cada situació personal, econòmica i social. Els sistemes de protecció social tenen raó de ser en un model productiu i econòmic basat en el treball, que genera, al seu torn una dependència del sistema de rendes a les persones quan aquestes esdevenen inactives o passives. Aquest sistema, no ha de ser exclouent d'altres sistemes de redistribució de la riquesa que en el futur puguin teixir societats més sostenibles.

Paràgraf 4t

Esmena 75

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (66)

De modificació del quart paràgraf de l'exposició de motius, que resta redactat de la següent manera

El sistema públic de protecció social, infradotat pel que fa a les fonts de finançament, no sempre ha permès garantir en totes les conjuntures socioeconòmiques un poder adquisitiu adequat de les persones més vulnerables, que moltes vegades han vist minvada la seva capacitat econòmica. I en el context actual les contrareformes encara vigents com l'augment del copagament en determinades prestacions de pro-

moció de l'autonomia personal i atenció a la dependència o la reforma de la Renda Mínima d'Inserció han agreujat la situació d'aquestes persones.

Paràgraf 6è

Esmena 76

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (68)

De modificació i supressió del sisè paràgraf de l'exposició de motius

D'aquest escenari se'n desprèn una complexitat administrativa, a la que per altra banda, s'hi ha referit diferents iniciatives parlamentàries ens darrers anys. *La primera amb l'aprovació al 2006 per unanimitat de la Llei de Serveis Socials, la qual en el seu redactat original ja preveia la creació de l'Agència de Gestió de polítiques públiques del sistema català d'autonomia i atenció a la dependència així com la col·laboració interadministrativa. Posteriorment, el 21 de novembre de 2013, en moció aprovada pel Parlament de Catalunya en relació a renda mínima d'inserció, s'instava ja al govern a ordenar el conjunt de polítiques de prestacions de la Generalitat orientades a la integració social i laboral, definir les relacions de complementarietat i subsidiarietat entre les diverses prestacions, i incloure-hi prestacions econòmiques i no econòmiques, així com a simplificar la gestió administrativa de les polítiques de prestacions orientades a la inserció social i laboral. i avaluar la idoneïtat de la creació d'un òrgan únic gestor del conjunt de polítiques públiques de les dites prestacions. Posteriorment, en una nova moció de 12 de juny de 2014, s'instava igualment al Govern a crear un òrgan únic gestor del conjunt de prestacions orientades a la integració social i laboral. Finalment, la moció de 7 de maig de 2015 instava en sentit anàleg a crear una estructura de direcció unificada de les prestacions de protecció social i d'activació laboral que són exercides per diversos departaments de la Generalitat.*

Paràgraf 7è

Esmena 77

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (69)

De supressió del setè paràgraf de l'exposició de motius

S'ha de estructurar la intervenció de les diferents administracions públiques i la de la iniciativa de la societat civil organitzada amb la finalitat d'establir actuacions coherents i reservar al sector públic la gestió directa de determinades prestacions a més de la coordinació general del Sistema.

Paràgraf 8è

Esmena 78

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (70)

De supressió del vuitè paràgraf de l'exposició de motius

Els models de gestió de la protecció social al nostre entorn socioeconòmic presenten dues alternatives organitzatives: un model basat en la integració departamental de la gestió, i un altre basat en la gestió autònoma de la competència, mitjançant Agències diferenciades dels Departaments, amb personalitat jurídica pròpia, capacitat patrimonial, suficiència financera i plena autonomia per al compliment de les seves funcions. Aquest darrer és el model pel que vol optar aquesta llei amb la creació de l'Agència d'Atenció a les Persones Catalana de Protecció Social, un organisme institucional necessari, com a organisme autònom de caràcter administratiu gestor de les prestacions de protecció social dels quals la Generalitat de Catalunya tingui en cada moment la responsabilitat de gestionar creant un model d'organització propi. Una Agència que actuï com a executora de les diferents prestacions que siguin prescrites pels diferents ens responsables de cadascun dels àmbits de protecció social.

Paràgraf 10è

Esmena 79

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (71)

~~De supressió del desè paràgraf de l'exposició de motius~~

~~La llei es dicta d'acord amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia en ús de les competències exclusives d'autoorganització de la Generalitat de Catalunya.~~

Paràgraf 11è

Esmena 80

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (72)

~~De supressió de l'onzè paràgraf de l'exposició de motius~~

~~El capítol I crea l'Agència Catalana de Protecció Social, regula la seva naturalesa jurídica com a organisme autònom de caràcter administratiu depenent del departament competent en matèria de protecció social i que ret comptes al Parlament de Catalunya, i atribueix les funcions de l'àmbit de competència de la Generalitat de Catalunya. En aquest sentit cal destacar que en el model de gestió que es proposa, el pagament de prestacions econòmiques i la prestació dels serveis queda localitzada a l'Agència Catalana de Protecció Social de la Generalitat de Catalunya, així com la recaptació dels recursos que li puguin correspondre en cada moment. De la mateixa manera, l'exercici de les funcions i competències relatives a les prestacions sanitàries queden, en tot cas, residenciades en el Servei Català de la Salut, atès el caràcter universal d'accés a la salut que fan innecessari mantenir el sistema d'assegurament a través de l'Agència Catalana de Protecció Social.~~

Paràgraf 12è

Esmena 81

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (73)

~~De supressió del dotzè paràgraf de l'exposició de motius~~

~~El capítol II regula l'estructura orgànica, la composició i el règim de funcionament de l'Agència, destacant la presència d'un Consell General amb participació tant de la Generalitat de Catalunya com dels agents econòmics i socials representatius, i d'un Consell Assessor, amb funcions consultives i de participació, integrat per el conjunt d'operadors que directa o indirectament participen en el que podríem denominar el Tercer Sector. També convé posar de manifest l'opció feta per la independència funcional d'aquest organisme en la mesura en que el nomenament del seu president o presidenta recau en el Parlament de Catalunya.~~

Paràgraf 13è

Esmena 82

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (74)

~~De supressió del paràgraf final de l'exposició de motius~~

~~El capítol III es dedica a la regulació del règim jurídic i econòmic de l'Agència Catalana de Protecció Social, destacant tot allò que fa referència a la transparència, retiment de comptes i bona gestió financera.~~

Addició de nous paràgrafs

Esmena 84

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (62)

D'addició d'un nou paràgraf entre el primer i el segon de l'exposició de motius

La regulació que estableix l'Estatut s'emmarca en la Declaració Universal dels drets humans, la Carta Social Europea i la Constitució Espanyola. En desenvolupament d'aquests drets i principis rectors, els articles 137, 138 lletres c) i e), 142, 153 lletra c), 165 i 166, delimiten les competències que li correspon a la Generalitat de Catalunya en l'àmbit dels serveis socials, en sentit ample.

Esmena 85

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (65)

D'addició d'un nou paràgraf entre el tercer i el quart de l'exposició de motius

En aquest sentit l'entrada en vigor de la Renda Garantida de Ciutadania, tal i com expressa l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, ha de constituir una peça angular del Sistema de protecció social català. Un sistema que ha d'actuar de manera cooperadora i sinèrgica amb altres prestacions socials que garanteixen la cobertura davant de situacions de necessitat, com l'atur, la malaltia, la invalidesa o l'envel·liment que es troben en el marc competencial de la Seguretat Social contributiva.

Esmena 86

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (67)

D'addició d'un nou paràgraf entre el cinquè i el sisè de l'exposició de motius

Sota aquest context, i amb l'objectiu de gestionar una part d'aquestes prestacions i serveis, la present Llei pretén la creació d'una Agència amb autonomia funcional i gestió efectiva, que s'allunya dels models tradicionals d'Agència com unitat instrumental de Govern, configura una autoritat independent que a través del Contracte de Gestió gestiona prestacions i serveis. L'Agència no genera cap dret, sinó que gestiona determinades prestacions i serveis que ja estan definits en l'ordenament jurídic actual i en les cartes de serveis, que es regulen en lleis substantives.

Títol de la Proposició

Esmena 87

GP Socialista, GP de Catalunya Sí que es Pot (60)

De modificació del títol de la Llei

Proposició de llei de creació de l'Agència de Protecció Social i Atenció a les Persones

3.01.03. Decrets llei

Decret llei 4/2017, del 18 de juliol, de modificació del règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, del seu sector públic i de les universitats públiques catalanes

203-00011/11

DECRET LLEI DICTAT PEL GOVERN DE LA GENERALITAT

Reg. 66849 / Coneixement: Mesa del Parlament, 25.07.2017

Acord: La Mesa del Parlament, en la sessió del 25 de juliol de 2017, ha pres coneixement del Decret llei 4/2017, del 18 de juliol, de modificació del règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, del seu sector públic i de les universitats públiques catalanes, publicat al DOGC 7416, i ha manifestat que el termini de 30 dies perquè el Parlament el controlï pel procediment que estableix l'article 155 del Reglament del Parlament s'inicia el dia 21 de juliol de 2017.