

### 3. Tramitacions en curs

#### 3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

##### 3.01.01. Projectes de llei

### **Projecte de llei del procediment de votació electrònica per als catalans i catalanes residents a l'estranger**

200-00017/11

DICTAMEN DE LA COMISSIÓ D'AFERS INSTITUCIONALS

#### **A la presidenta del Parlament**

La Comissió d'Afers Institucionals, en la sessió tinguda el dia 19 de juliol de 2017, ha estudiat el text del Projecte de llei del procediment de votació electrònica per als catalans i catalanes residents a l'estranger (tram. 200-00017/11) i l'Informe de la Ponència.

Finalment, d'acord amb el que disposa l'article 118.5 i 6 del Reglament del Parlament, i recollint les modificacions aprovades per la Comissió, ha acordat d'establir el dictamen següent:

#### **Projecte de llei del procediment de votació electrònica per als catalans residents a l'estranger**

##### **Preàmbul**

###### **I**

L'article 56 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que els membres del Parlament són elegits per sufragi universal, lliure, igual, directe i secret, d'acord amb l'Estatut i la legislació electoral, i estableix que el règim electoral és regulat per una llei del Parlament aprovada en una votació final sobre el conjunt del text per majoria de dues terceres parts dels diputats.

De conformitat amb el precepte esmentat, l'Estatut reconeix expressament la capacitat de Catalunya de dotar-se d'una llei que estableixi el règim electoral i, en conseqüència, també la capacitat de dotar-se d'una llei que en reguli aspectes concrets o parcials, com és el cas de la llei present, que té per objecte la regulació del procediment de votació electrònica per als catalans que viuen a l'estranger.

En relació amb aquesta capacitat de legislar en matèria electoral, el Consell d'Estat fa avinent en el seu informe sobre les propostes de modificació del règim electoral general, del 24 de febrer de 2009, que la Constitució deixa al legislador autonòmic un ampli marge, no només en matèria d'organització i administracions electorals, sinó també en relació amb el sistema electoral mateix.

###### **II**

Pel que fa a l'ús de mitjans electrònics en l'àmbit de les relacions del ciutadà amb les administracions públiques, l'article 32 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix els principis d'actuació següents en l'ús de mitjans electrònics per part de les administracions públiques de Catalunya: la igualtat en l'accés dels ciutadans a la prestació dels serveis públics i a qualsevol actuació o procediment administratiu; l'accessibilitat a la informació i als serveis públics per mitjans electrònics, d'una manera segura i comprensible; la neutralitat tecnològica en l'ús dels mitjans electrònics i adaptabilitat al progrés de les tècniques i sistemes de comunicacions electròniques, amb independència de les alternatives tecnològiques escollides pels ciutadans; la seguretat amb relació a la identitat, la integritat, la conservació i, si escau, la confidencialitat de la informació i de les transaccions, i, finalment, la interoperabilitat entre els mitjans electrònics de les diverses administracions públiques.

En el mateix sentit, el punt sisè de l'article 4 de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, defineix com un dels principis que han d'informar la incorporació dels mitjans electrònics al sector públic el deure de les entitats del sector públic garantir que l'ús dels mitjans electrònics assegurï la identitat, la integritat, la conservació i, si escau, la confidencialitat de la informació i les transaccions que es duen a terme emprant mitjans electrònics.

Pel que fa a l'ús de mitjans electrònics en els processos electorals, i per bé que en ple segle XXI caldria fer efectiu l'exercici del vot electrònic a favor de tots els ciutadans de Catalunya, hi ha diversos factors de naturalesa legal, tècnica, social i econòmica que dificulten que aquest procediment es pugui implementar immediatament d'una manera global i generalitzada.

Aquests factors, però, no han d'obstar perquè es reguli el procediment de votació electrònica en favor d'un col·lectiu específic que es troba amb dificultats especials a l'hora d'exercir el dret de vot mitjançant papereta: el col·lectiu integrat pels catalans residents a l'estranger, un grup poblacional amb baixos nivells de participació en els processos electorals. La introducció de l'ús dels mitjans electrònics en els procediments de votació hauria de permetre millorar aquesta participació.

### III

La Comissió Europea per a la Democràcia mitjançant la Llei, coneguda com a Comissió de Venècia, va concloure en l'Informe 580/2010 que l'obligació de votar en una ambaixada o en un consolat pot, a la pràctica, restringir seriosament el dret de vot dels ciutadans residents a l'estranger.

Així mateix, en l'Informe 748/2013 va concloure que l'adopció de mesures eficaçes a favor dels votants a l'estranger implica fer que tant el registre com l'exercici del dret de vot siguin tan fàcils com sigui possible, multiplicant, si cal, el nombre de centres de votació i els mètodes de votació, incloent-hi els serveis postals, Internet i les delegacions de vot.

La implementació del vot electrònic ha de permetre garantir l'efectivitat de l'exercici del dret de vot, fomentar la cultura participativa, augmentar la participació pública en els processos electorals, millorar el procés de gestió i comptabilització dels vots, assolir una reducció efectiva dels costos econòmics associats al procediment electoral i, finalment, aportar un benefici per al medi ambient, atesa l'evident reducció del consum de paper.

Aquesta llei, tenint present en tot cas que la implementació del vot electrònic s'ha de centrar inicialment en els col·lectius socials que tenen majors dificultats per a fer efectiu el dret de sufragi, regula el procediment de votació electrònica per als catalans que viuen a l'estranger, amb la finalitat que no els sigui penalitzat l'exercici del dret de vot pel fet de residir-hi.

Pel que fa a l'existència d'altres iniciatives en l'àmbit de l'Estat per a la implementació del procediment de votació electrònica, cal destacar especialment la Llei del País Basc 5/1990, del 15 de juny, d'eleccions al Parlament Basc.

Els articles 132 *bis* a 132 *septies* de la norma esmentada regulen un procediment de votació electrònica, i defineixen els elements que configuren el vot electrònic (targeta amb banda magnètica de votació, urna electrònica, pantalla de votar, cabina electoral i programa informàtic electoral), els mitjans materials de les meses, les operacions prèvies a la votació electrònica, el procediment de votació electrònica en si, l'escrutini dels vots electrònics i les infraccions electorals en matèria de vot electrònic.

D'aquesta manera, l'esmentada Llei 5/1990 instaura un procediment de votació electrònica presencial, en el qual l'elector, per a exercir el dret de sufragi, s'ha de desplaçar a la mesa electoral, igual com en el cas de la votació mitjançant papereta, per bé que posteriorment la Llei 11/2015, del 23 de desembre, de cinquena modificació de la Llei d'eleccions al Parlament Basc, afegí a la Llei 5/1990 l'article 132 *novies*, dins el capítol XI, que regula expressament el procediment de votació per als residents a l'estranger.

Una altra iniciativa en l'àmbit de l'Estat, en fase de tramitació parlamentària en el moment d'aprovació de la llei present, és la proposició de llei de reforma de la Llei del Principat d'Astúries 14/1986, del 26 de desembre, sobre règim d'eleccions a la Junta General. La proposició de llei instaura mesures de diversa naturalesa adreçades a fomentar la participació electoral, entre les quals el foment de la participació electoral mitjançant el vot electrònic per als residents a l'estranger, atès que aquest procediment, amb les garanties necessàries, hauria de facilitar tant l'exercici del dret del vot com l'escrutini del resultat.

La llei present, que té en consideració la regulació que fa del dret de vot dels ciutadans residents a l'estranger l'article 75 de la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general, incorpora d'altra banda, en l'article relatiu als principis generals, els estàndards legals, operatius i tècnics dels sistemes de votació electrònica continguts en la Recomanació (2004)<sup>11</sup> del Comitè de Ministres del Consell d'Europa, orientats a garantir el caràcter universal, igual, lliure i secret del vot. També té en compte la Recomanació (2009)<sup>1</sup> del Comitè de Ministres del Consell d'Europa, sobre democràcia electrònica, per mitjà de la qual es recomana als estats que considerin de fer ús de les oportunitats que ofereix la democràcia electrònica per a enfortir la democràcia, les institucions democràtiques i els processos democràtics, i els recomana també que prenguin en consideració la implementació de la democràcia electrònica per mitjà de les tecnologies de la informació i la comunicació, l'adaptació del marc normatiu de cada territori a aquesta realitat o el desenvolupament de conceptes i estàndards de la democràcia electrònica amb ple respecte dels drets humans, les llibertats fonamentals i les institucions i els processos democràtics.

Així mateix, la llei pren en consideració les manifestacions del Consell d'Estat contingudes en l'Informe del 24 de febrer de 2009, en què es remarca que la votació a l'exterior és la que més es podria beneficiar de la introducció de sistemes de sufragi electrònic, sia mitjançant l'ús de l'urna electrònica, sia mitjançant la modalitat de vot per Internet, atès que la distància és el principal obstacle que ha d'afrontar qualsevol model de votació no presencial que es vulgui implantar.

En aquest sentit, el Consell d'Estat analitza diferents modalitats de votació electrònica i assenyala que el model triat ha de complir com a mínim els requeriments següents: que no es pugui relacionar vots emesos i votants, que cada votant pugui emetre un sol vot, que el resultat de la votació sigui el correcte i que no es puguin difondre resultats parcials que puguin condicionar el resultat de la votació.

Atenent aquestes consideracions, el Consell d'Estat conclou que, si més no en un primer moment, el procediment de votació electrònica hauria de tenir caràcter alternatiu al procediment de votació per correu, de manera que es configurassin com a dues opcions respecte al vot en urna, i remarca que és essencial salvaguardar les mínimes garanties electorals que permetin un exercici adequat del dret de sufragi en el marc de la societat de la informació i dels mitjans electrònics, atès que l'aplicació d'aquest procediment és especialment delicada en relació amb un acte personalíssim i secret com ho és l'acte de votar.

#### IV

La llei present, així doncs, regula el procediment de votació electrònica per als catalans residents a l'estranger i cerca d'integrar-lo d'una manera completament harmònica en el sistema actual de votació. És per aquest motiu que la modalitat de vot electrònic es configura com a complementària del sistema tradicional de votació i com a voluntària o facultativa per als electors.

D'aquesta manera, s'estableix un sistema de votació electrònica molt similar al sistema tradicional de votació, però amb els avantatges propis de la utilització de les tecnologies de la informació i la comunicació en l'àmbit electoral.

La Llei consta de tres capítols, setze articles, cinc disposicions addicionals i dues disposicions finals.

El capítol I conté les disposicions de caràcter general, que defineixen l'objecte de la llei, la naturalesa de la votació electrònica, l'àmbit objectiu i subjectiu d'aplicació de la norma i els principis generals que regeixen el procediment de votació electrònica.

El capítol II regula pròpiament el procediment de votació electrònica, que s'estructura en diferents fases: la sol·licitud de vot adreçada a l'oficina del cens electoral competent, la inscripció autenticada dels electors en la plataforma de votació electrònica, l'exercici del dret de vot electrònic, la custòdia dels vots emesos per mitjans electrònics i l'escrutini d'aquests vots.

La inscripció autenticada dels electors que hi tenen dret permet d'evitar que puguin votar per mitjà de la plataforma de votació electrònica ciutadans no inscrits en el cens dels electors residents absents que viuen a l'estranger (l'anomenat CERA).

D'altra banda, el procediment per a l'emissió del vot electrònic impedeix que els ciutadans inscrits en aquest cens puguin emprar la plataforma per a votar més d'una vegada.

El capítol III regula les garanties del vot electrònic: la Comissió de Garanties del Vot Electrònic, la identificació i la resolució d'incidències en el procediment de votació electrònica, l'assessorament i el suport tecnològics i en matèria de seguretat per part de l'Administració de la Generalitat, el sistema d'auditoria del procediment de votació electrònica, la protecció de dades de caràcter personal i els mecanismes d'informació als partits polítics.

Finalment, les cinc disposicions addicionals regulen matèries com el còmput de terminis, els mecanismes de col·laboració interadministrativa necessaris per a garantir la implementació adequada i correcta del procediment de votació electrònica, el procediment de votació per a les persones amb discapacitat visual o sordceguesa i altres mesures relatives a la votació electrònica.

En darrer terme, per mitjà de les disposicions finals s'autoritza el Govern perquè dicti les disposicions necessàries per a desplegar la Llei i es regula l'entrada en vigor de la norma.

## **Capítol I. Disposicions generals**

### **Article 1. Objecte**

L'objecte d'aquesta llei és regular el procediment de votació electrònica per als catalans residents a l'estranger.

### **Article 2. Àmbit d'aplicació**

1. El procediment de votació electrònica s'aplica a:

- a) Les eleccions al Parlament de Catalunya.
- b) Les eleccions al Consell General d'Aran.

c) Els altres processos electorals i instruments de consulta popular inclosos en l'àmbit de competències de la Generalitat en què es permeti aquesta modalitat de votació d'acord amb la normativa vigent.

2. El procediment de votació electrònica s'aplica als catalans residents a l'estranger que estiguin inscrits en el cens dels electors residents absents que viuen a l'estranger.

### **Article 3. Naturalesa del procediment de votació electrònica**

1. La regulació present del procediment de votació electrònica té caràcter complementari respecte a la legislació orgànica aplicable en matèria d'exercici del vot per les persones que viuen a l'estranger.

2. El procediment de votació electrònica té caràcter facultatiu. L'elector pot escollir entre la votació electrònica i la votació mitjançant papereta.

3. El sistema de votació electrònica i el sistema de votació mitjançant papereta són excloents. En cas de duplicitat de vots, preval el vot emès mitjançant papereta, que deixa sense efecte el vot electrònic.

#### **Article 4. Principis d'actuació en l'ús del procediment de votació electrònica**

El procediment de votació electrònica ha de respectar els principis democràtics generals, els drets dels ciutadans i les garanties de la legislació electoral, i ha de garantir en particular el compliment dels principis següents:

- a) La llibertat de vot.
- b) La igualtat i la no-discriminació en l'exercici del dret de participació política i en l'accessibilitat del procediment.
- c) El caràcter secret del vot i la garantia de privadesa per a l'elector.
- d) La necessitat d'acreditació plena i fefaent de la identitat de l'elector.
- e) La integritat i la inalterabilitat, qualitativa i quantitativa, del vot.
- f) La unicitat del vot.
- g) La seguretat tècnica.
- h) La robustesa de l'autenticació.
- i) La transparència, la publicitat i l'objectivitat.
- k) La simplicitat i la comprensibilitat.
- l) La verificabilitat global i individual.
- m) L'auditabilitat.

#### **Capítol II. Funcionament del Procediment de votació electrònica**

##### **Article 5. Requisits de funcionament del procediment de votació electrònica**

1. En compliment dels principis que estableix l'article 5, el procediment de votació electrònica:

- a) Ha de protegir el lliure exercici del dret de vot i ha de disposar de mecanismes que permetin a l'elector d'emetre el vot sense estar sotmès a coercions o influències externes que pretenguin determinar l'orientació del vot.
- b) Ha d'ésser accessible per a tots els electors, sense discriminació de cap tipus.
- c) Ha d'évitar que es pugui establir cap vincle entre el sentit del vot i la persona que l'ha emès i que es puguin relacionar vots emesos amb votants, i ha de garantir la destrucció de la informació personal dels electors un cop completat el procés electoral de què es tracti.
- d) Ha de disposar de mecanismes que permetin d'assegurar la identitat de l'elector en el moment d'emetre el vot.
- e) Ha de garantir que la voluntat expressada per l'elector és autèntica i inequívoca i que el vot no ha estat alterat en cap sentit.
- f) Ha de garantir que cap elector no pugui emetre més d'un vot.
- g) Ha de garantir la seguretat tècnica en totes les fases dels processos de transmissió i emmagatzematge de la informació, amb mesures que permetin la traçabilitat de les dades, i ha de dotar l'urna electrònica de claus d'accés i de les altres mesures que calguin per a impedir l'addició, la sostracció, la manipulació, la substitució o l'alteració de vots.
- h) Ha de garantir la seguretat tècnica en el subministrament de les credencials necessàries per a exercir el dret de vot, per mitjà d'un sistema d'autenticació basat en certificats digitals i claus d'un sol ús.
- i) Ha de garantir la transparència, la publicitat i l'objectivitat en totes les fases, inclòs l'escrutini dels vots.
- k) Ha de garantir que tots els electors en puguin entendre fàcilment el funcionament, sense necessitat de coneixements tècnics especials.
- l) Ha de garantir que els òrgans competents puguin verificar el funcionament correcte del procediment i que cada elector pugui verificar l'emissió correcta del seu vot.
- m) Ha d'ésser auditable en totes les fases amb eines estàndard que permetin de comprovar-ne el funcionament correcte i garanteixin a l'Administració pública, als partits polítics i a la ciutadania la fiabilitat del sistema i dels resultats.

2. La plataforma de votació electrònica ha de deixar constància clara i indubitada que els vots s'han emès dins el termini fixat, i ha de tenir els mecanismes necessaris per a assegurar que cap elector no pugui emetre més d'un vot.

3. Totes les fases del procediment de votació electrònica són xifrades, des del moment que l'elector accedeix a la plataforma de votació electrònica fins al moment que l'elector confirma el vot, i també és xifrada la transmissió i l'emmagatzematge dels vots emesos, un cop confirmats i fins al dia de l'escrutini.

#### **Article 6. Sol·licitud de vot electrònic**

1. El procediment de sol·licitud de vot per part dels electors catalans inscrits en el cens dels electors residents absents que viuen a l'estranger es regeix per la normativa de l'Estat i de Catalunya vigent en aquesta matèria.

2. L'oficina del cens electoral ha de posar a disposició de l'òrgan competent en matèria electoral de l'Administració de la Generalitat, respectant en tot cas la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal, les dades que figuren en el cens dels electors residents absents que viuen a l'estranger relatives als electors catalans residents a l'estranger les sol·licituds de vot electrònic dels quals hagin estat admeses, en el termini i en la forma que siguin determinats pels protocols o convenis de col·laboració a què fa referència la disposició addicional tercera, a l'únic efecte d'habilitar la plataforma de votació electrònica.

3. Sens perjudici del procediment de sol·licitud de vot electrònic que regulen els apartats 1 i 2, els protocols o convenis de col·laboració a què fa referència la disposició addicional tercera poden acordar que l'imprès oficial ordinari de sol·licitud de vot per als electors catalans inscrits en el cens dels electors residents absents que viuen a l'estranger inclogui l'opció d'exercir el dret de vot per mitjans electrònics, o poden acordar que es trameti a aquests electors un imprès oficial addicional per mitjà del qual puguin sol·licitar l'exercici del dret de vot per mitjans electrònics, amb el requeriment en ambdós casos que l'elector indiqui una adreça de correu electrònic i un dispositiu mòbil de contacte.

4. El deure de l'Administració electoral de trametre als electors residents a l'estranger que sol·licitin exercir el dret de vot la documentació necessària per a votar mitjançant papereta no regeix per al cas dels electors que, a l'empara d'aquesta llei, hagin sol·licitat exercir el dret de vot per mitjans electrònics.

#### **Article 7. Inscripció autenticada de l'elector en la plataforma de votació electrònica**

1. L'elector que hagi formulat la sol·licitud de vot electrònic s'ha d'inscriure en la plataforma de votació electrònica entre el vint-i-cinquè i el trenta-quatrè dia posterior a la convocatòria del procés de què es tracti, excepte si hi ha circumscripcions en què s'impugna la proclamació de candidats, en les quals la inscripció s'ha de fer no més enllà del quaranta-dosè dia.

2. La inscripció en la plataforma de votació electrònica té per objecte verificar que l'elector té dret a votar, a fi d'evitar que ciutadans no inscrits en el cens dels electors residents absents que viuen a l'estranger puguin votar per mitjà de la plataforma, el funcionament de la qual ha d'evitar també que ciutadans inscrits en aquest cens puguin votar més d'una vegada en un mateix procés electoral.

3. Per a inscriure's en la plataforma de votació electrònica, l'elector hi ha de consignar les seves dades personals (nom i cognoms, número de document oficial d'identitat, data de naixement, adreça postal, adreça de correu electrònic i número de dispositiu mòbil) i ha d'acreditar la seva identitat per mitjà d'un dels sistemes següents:

a) Introduint-hi la clau de tramitació telemàtica que li haurà tramès l'oficina del cens electoral.

b) Emprant la signatura electrònica incorporada en el document oficial d'identitat.

c) Emprant un certificat digital qualificat emès per un dels prestadors de serveis de certificació inclosos en la llista de serveis de confiança publicada per l'òrgan competent.

4. Els electors que s'inscriuen en la plataforma de votació electrònica reben per mitjans electrònics tècnicament segurs, a l'adreça de correu electrònic i al dispositiu mòbil que han indicat en la plataforma, les credencials necessàries per a exercir el dret de vot electrònic.

#### **Article 8. Emissió del vot electrònic**

1. L'elector pot exercir el dret de vot per mitjans electrònics fins a les zero hores del dia immediatament anterior al dia de la votació presencial ordinària.

2. Per a emetre el vot electrònic, l'elector ha d'accedir a la plataforma de votació electrònica emprant les credencials que li han estat assignades en virtut de l'article 7.4 i ha d'adjuntar, llevat que en quedi exempt en virtut dels protocols o convenis de col·laboració a què fa referència la disposició addicional tercera, un fitxer que contingui la imatge d'un dels documents següents:

a) El document nacionalitat d'identitat.

b) El passaport expedit per autoritats espanyoles.

c) Un certificat de nacionalitat espanyola o d'inscripció en el Registre de Matrícula Consular, expedit per una oficina consular d'Espanya en el país de residència.

3. Entre les opcions que ofereixi a l'elector la plataforma de votació electrònica hi ha d'haver la del vot en blanc.

4. Un cop l'elector ha escollit l'opció de vot, la plataforma de votació electrònica li sol·licita que la confirmi. L'elector pot confirmar l'opció escollida o modificar-la.

5. Un cop confirmat el vot, la plataforma de votació electrònica permet a l'elector de comprovar el vot emès, i també de descarregar, des de la plataforma mateix, justificants que certifiquin que el vot ha estat efectivament emès i ha estat dipositat a l'urna electrònica, i posteriorment, un cop fet l'escrutini, que ha estat computat.

#### **Article 9. Requisits de la plataforma de votació electrònica**

1. La plataforma de votació electrònica ha de deixar constància clara i indubitada que els vots s'han emès dins el termini fixat, i ha de tenir els mecanismes necessaris per a assegurar que cap elector no pugui emetre més d'un vot.

2. Totes les fases del procediment de votació electrònica són xifrades, des del moment que l'elector accedeix a la plataforma de votació electrònica fins al moment que l'elector confirma el vot, i també és xifrada la transmissió i l'emmagatzematge dels vots emesos, un cop confirmats i fins al dia de l'escrutini.

#### **Article 10. Custòdia dels vots electrònics**

1. L'Administració de la Generalitat, per mitjà dels òrgans o les entitats competents en matèria d'administració electrònica, tecnologies de la informació i la comunicació i ciberseguretat, ha d'establir les mesures de seguretat necessàries perquè els vots electrònics emesos i dipositats a l'urna electrònica siguin custodiats durant tot el termini de votació electrònica i fins a la data fixada per a l'escrutini.

2. La integritat del vot electrònic, un cop emès i dipositat a l'urna electrònica, es garanteix amb el segell electrònic de l'òrgan competent en matèria de processos electorals, en els termes que siguin establerts pels protocols o convenis de col·laboració a què fa referència la disposició addicional tercera.

#### **Article 11. Escrutini dels vots electrònics**

1. L'escrutini dels vots electrònics té lloc el dia de l'escrutini general, a càrrec de la junta electoral competent per a l'escrutini general, constituïda com a mesa electoral per a l'escrutini dels vots dels electors residents a l'estranger, amb els intervenors que designin a aquest efecte les candidatures que concorren a les eleccions o les organitzacions admeses a l'instrument de consulta de què es tracti.

2. El president, un cop completat l'escrutini dels vots emesos a l'estranger mitjançant papereta, accedeix a l'urna electrònica amb les claus d'accés que li han estat facilitades per la Comissió de Garanties del Vot Electrònic.

3. Tot seguit, el secretari consigna els noms dels votants en la llista corresponent i s'inicia l'escrutini de tots els vots electrònics emesos. En cas que es constati que un elector ha votat també mitjançant papereta, el vot electrònic resta sense efecte i no es computa.

4. Un cop completat l'escrutini de tots els vots emesos pels electors residents a l'estranger, la junta electoral incorpora els resultats a l'escrutini general.

### **Capítol III. Garanties del procediment de votació electrònica**

#### **Article 12. Comissió de Garanties del Vot Electrònic**

1. El procediment de votació electrònica és supervisat per la Comissió de Garanties del Vot Electrònic, que és integrada per sis experts en matèria d'administració electrònica, tecnologies de la informació i la comunicació i ciberseguretat, dos dels quals designats pel Parlament de Catalunya, dos de designats pel Govern de Catalunya i dos de designats per les associacions representatives dels ens locals de Catalunya.

2. La Comissió de Garanties del Vot Electrònic ha de tenir accés a tota la informació tècnica, incloent-hi l'informe de l'entitat externa i independent a què fa referència l'article 14.2.

3. La Comissió de Garanties del Vot Electrònic custodia les claus d'accés a l'urna electrònica durant tot el termini de votació electrònica i fins al moment de lliurar-les a la mesa electoral competent per a l'escrutini del vot electrònic.

4. En cas que la Comissió de Garanties del Vot Electrònic detecti un funcionament incorrecte de la plataforma de votació electrònica, ha de remetre a la junta electoral competent un informe en què es descriu les incidències detectades i ha de proposar mesures que permetin de resoldre-les. Un cop adoptades aquestes mesures, la Comissió ha d'estendre l'acta corresponent i l'ha de trametre a la junta electoral abans de la data fixada per a l'escrutini.

5. La Comissió de Garanties del Vot Electrònic ha d'elaborar un informe anual sobre l'adequació a la normativa electoral dels sistemes de votació electrònica que s'hagin emprats, si s'escau, i l'ha de lliurar al Parlament de Catalunya, que l'ha de fer públic.

#### **Article 13. Assessorament en matèria de seguretat i suport tecnològic**

L'Administració de la Generalitat, per mitjà dels òrgans o les entitats competents en matèria d'administració electrònica, tecnologies de la informació i la comunicació i ciberseguretat, ha de donar assessorament i prestar suport continu a les autoritats, les administracions o els organismes que l'hi requereixin amb relació a la seguretat i el funcionament correcte de totes les fases del procediment de votació electrònica.

#### **Article 14. Auditoria del procediment de votació electrònica**

1. El procediment de votació electrònica és auditable en totes les seves fases, amb la finalitat que se'n pugui verificar la seguretat i el funcionament correcte.

2. L'Administració convocant d'un procés electoral o de consulta en què s'apliqui el procediment de votació electrònica regulat per aquesta llei ha de designar una entitat de titularitat pública o privada, de caràcter extern i independent, dedicada a la prestació de serveis d'auditoria i certificació de sistemes de votació electrònica, perquè certifiqui, abans de l'inici del procés de què es tracti, que la plataforma de votació electrònica compleix els principis de privadesa, integritat, inalterabilitat del vot, seguretat, autenticació robusta, accessibilitat, transparència i objectivitat que especifica l'article 5, per mitjà d'un informe que ha de lliurar a l'Administració convocant i, en tot cas, al Govern de Catalunya i al Parlament de Catalunya.



3. Sens perjudici del que estableix l'apartat 1, la junta electoral competent pot auditar qualsevol fase del procediment de votació electrònica, amb l'assessorament i el suport continu a què fa referència l'article 13.

#### **Article 15. Protecció de dades personals**

1. L'òrgan de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de processos electorals ha d'adoptar les mesures de seguretat necessàries per a evitar l'accés no autoritzat a l'urna electrònica i, en tot cas, l'addició, la sostracció, la manipulació, la substitució o l'alteració de vots electrònics i també per a assegurar el compliment de la normativa de protecció de dades de caràcter personal, atenent especialment la naturalesa de les dades i la gravetat i la probabilitat dels riscos per als drets i les llibertats dels electors.

2. L'òrgan de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de processos electorals ha de garantir la destrucció de la informació personal dels electors un cop completat el procés electoral o de consulta en què s'han emprat mitjans electrònics de votació.

#### **Article 16. Dret d'accés a la informació sobre el sistema de votació electrònica**

Els partits polítics amb representació en l'àmbit territorial afectat pel procediment de votació electrònica, i també les candidatures que concorren a les eleccions o les organitzacions admeses a l'instrument de consulta de què es tracti, tenen dret a accedir a la informació tècnica relativa al sistema de votació electrònica, incloent-hi l'informe emès per l'entitat externa i independent a què fa referència l'article 14.2.

#### **Disposicions addicionals**

##### **Disposició addicional primera. Càmput de terminis**

Els terminis fixats per aquesta llei són improrrogables. Els terminis indicats en dies es computen com a dies naturals i els terminis indicats en mesos es computen de data a data.

##### **Disposició addicional segona. Persones amb discapacitat visual o sordceguesa**

L'Administració de la Generalitat, havent-ho acordat prèviament amb l'Administració General de l'Estat, pot establir protocols o convenis de col·laboració amb l'entitat ONCE que permetin de garantir que les persones amb discapacitat visual o sordceguesa puguin exercir el dret de sufragi per mitjans electrònics accessibles amb plena garantia del caràcter secret del vot.

##### **Disposició addicional tercera. Col·laboració interadministrativa**

L'Administració de la Generalitat ha de subscriure amb els organismes competents de l'àmbit de l'Estat (l'Administració general de l'Estat, l'Administració electoral i l'oficina del cens electoral, enquadrada dins l'Institut Nacional d'Estadística) els protocols i convenis de col·laboració que siguin necessaris per a implementar el procediment de votació electrònica, si més no amb relació als aspectes següents:

a) La concreció de les dades de caràcter personal dels electors catalans residents a l'estranger inscrits en el cens dels electors residents absents que viuen a l'estranger que hagin presentat la sol·licitud de vot que siguin necessàries per al funcionament del procediment de votació electrònica; la posada a disposició de les dades esmentades a favor de l'òrgan competent en matèria electoral de l'Administració de la Generalitat; el termini i la forma d'aquesta posada a disposició, i les mesures de seguretat que s'hagin d'adoptar en la comunicació de les dades.

b) L'adaptació, si escau, de l'imprès oficial de sol·licitud de vot, amb la finalitat que incorpori l'opció d'exercir el dret de vot per mitjans electrònics, o bé la tramesa

als electors d'un imprès oficial adicional per mitjà del qual puguin sol·licitar l'exercici del dret de vot per mitjans electrònics.

c) La necessitat o no d'adjuntar els fitxers d'imatge a què fa referència l'article 8.2 en el moment d'exercir el dret de vot per mitjà de la plataforma de votació electrònica.

d) La necessitat o no del segell electrònic de l'òrgan competent en matèria de processos electorals a què fa referència l'article 10.2.

#### **Disposició adicional quarta. Campanyes informatives**

L'Administració de la Generalitat ha de fer campanyes per a informar la ciutadania sobre el sistema de votació electrònica, les mesures de seguretat aplicades i les garanties establertes per al funcionament de tot el procediment de votació, i també les campanyes de formació en l'ús de la plataforma de votació electrònica que siguin necessàries.

#### **Disposició adicional cinquena. Descàrrega telemàtica de les paperetes electorals i dels sobres de votació**

L'Administració de la Generalitat, per mitjà del departament competent en matèria de processos electorals, ha d'impulsar l'adopció de les mesures que siguin necessàries per a facilitar que els electors, en el sistema de votació mitjançant papereta, puguin descarregar des de la pàgina web corresponent les paperetes electorals i els sobres de votació.

#### **Disposicions finals**

##### **Disposició final primera. Desplegament**

S'autoritza el Govern perquè dicti les disposicions necessàries per al desplegament d'aquesta llei.

##### **Disposició final segona. Entrada en vigor**

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 19 de juliol de 2017

La secretària de la Comissió, Neus Lloveras i Massana; el president de la Comissió, Jean Castel Sucarrat

#### **ESMENES RESERVADES PER A DEFENSAR EN EL PLE**

##### **Esmena 4**

GP de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent (4)

~~De supressió i addició~~

7.3. La identificació en la Plataforma de votació electrònica per Internet s'ha de fer entre el ~~vint i cinquè i el trenta-quatrè~~ *vint-i-u i el trentè* dia posterior a la convocatòria, en aquelles províncies on no hagués estat impugnada la proclamació de candidats, i en les restants, no més tard del ~~quarantè segon~~ *trenta-sisè*.

##### **Esmena 5**

GP de Catalunya Sí que es Pot (1)

*D'addició d'un nou punt a l'article 7*

Article 7. Identificació de l'elector a la Plataforma de votació electrònica per Internet

7.5. *L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha de verificar que es garanteixin el caràcter secret del vot i la seguretat dels procediments d'emmagatzematge i transmissió de la informació. L'informe de l'Autoritat és preceptiu, i vinculant si té caràcter negatiu.*

### **Esmena 6**

GP de Catalunya Sí que es Pot (2)

*De modificació*

Article 9. Custòdia dels vots emesos per mitjans electrònics

Durant els dies assenyalats per exercir el dret de vot per mitjans electrònics i fins a la data fixada per a l'escrutini general, l'Administració de la Generalitat de Catalunya, *sempre de titularitat pública*, a través dels òrgans, ens o entitats que tenen atribuïdes les competències en matèria d'administració electrònica, TIC i ciberseguretat, ha d'establir les mesures de seguretat necessàries per a la correcta custòdia dels vots emesos per mitjans electrònics a l'urna electrònica.

### **Esmena 8**

GP de Catalunya Sí que es Pot (3)

*De modificació*

Article 12. Assessorament i suport tecnològic i en matèria de seguretat

L'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través dels òrgans, ens o entitats *públiques* que tenen atribuïdes les competències en matèria d'administració electrònica, TIC i ciberseguretat, dona assessorament i suport continu en aquestes matèries per tal de garantir la seguretat i el correcte funcionament de la Plataforma de votació electrònica per Internet en totes les fases del procediment de votació electrònica.

### **Esmena 9**

GP de Catalunya Sí que es Pot (4)

~~De supressió~~

13.2. Una entitat, pública o privada, externa i independent, prestadora de serveis d'auditoria i certificació de vot electrònic, designada per l'Administració convocant del procediment on s'hagi d'implementar el vot electrònic, ha de certificar, amb caràcter previ, que la Plataforma de votació electrònica per Internet compleix amb els principis de privadesa, integritat, inalterabilitat del vot, seguretat, autenticació robusta, accessibilitat, transparència i objectivitat detallats a l'article 5, per mitjà d'un informe que ha de lliurar a l'Administració convocant, al Govern i al Parlament de Catalunya.

### **Esmena 10**

GP de Catalunya Sí que es Pot (5)

*D'addició d'una nova disposició addicional*

*El Govern, amb l'autorització prèvia del Parlament de Catalunya, durà a terme proves pilot a diversos països prèviament a la completa instauració de la votació electrònica, per tal de garantir el correcte funcionament i el compliment dels drets fonamentals de la ciutadania de Catalunya.*

### **Esmena 11**

GP de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent (6)

*D'addició d'una nova disposició addicional*

*Addicionalment a la implementació del procediment de vot electrònic pels catalans i catalanes residents a l'estranger el Departament corresponent de la Generalitat vetllarà perquè en el Decret de convocatòria del procés electoral per l'elecció de diputats al Parlament de Catalunya s'habilitin des de l'administració electoral catalana les necessàries facilitats per a la descarrega de la (les) paperetes electorals dels partits o coalicions que participin en la circumscripció de l'elector sigui en forma de papereta en blanc que l'elector omplirà o siguin les paperetes de totes les formacions que concorrin en la circumscripció. Es vetllarà també per habilitar un sistema que permeti la descarrega del sobre adreçat al consolat.*