



CONSELL DE GARANTIES ESTATUTÀRIES DE CATALUNYA

Nota en relació amb el Dictamen del Consell de Garanties Estatutàries 10/2013, de 3 de setembre, sobre la Llei orgànica 4/2013, de 28 de juny, de reforma del Consell General del Poder Judicial, per la qual es modifica la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial

Conclusió del Dictamen:

***Única.** L'apartat u de l'article únic de la Llei orgànica 4/2013, de 28 de juny, de reforma del Consell General del Poder Judicial, per la qual es modifica la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, en la redacció que dona al nou article 560.3 LOPJ, no és contrari a la Constitució ni a l'Estatut d'autonomia.*

Adoptada per unanimitat.

L'article 560.3 LOPJ, afegit per l'apartat u de l'article únic de la Llei orgànica 4/2013, de 28 de juny, de reforma del Consell General del Poder Judicial, per la qual es modifica la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, estableix algunes previsions normatives en relació amb el contingut de l'exercici de la potestat reglamentària que l'apartat 1.16, lletra l, del mateix article 560, atribueix al Consell General del Poder Judicial en matèria d'«[e]stabliment de les bases i els estàndards de compatibilitat dels sistemes informàtics que s'utilitzin en l'Administració de justícia». Concretament, el precepte sol·licitat, en el primer paràgraf, disposa que el Consell General ha de sotmetre la definició i validació funcional dels programes i les aplicacions informàtics a l'aprovació del Comitè tècnic estatal de l'Administració judicial electrònica, i també ha d'establir en l'àmbit estatal els models de resolucions, els procediments i les fites clau de la gestió processal. A continuació, el segon paràgraf afegeix que, en tot cas, correspon al Ministeri de Justícia i a altres administracions amb competències sobre els mitjans materials al servei de l'Administració de justícia la implementació tècnica de totes aquestes mesures en els programes i les aplicacions informàtics.

Pel que fa a l'enquadrament competencial del precepte sol·licitat, cal assenyalar que, tant pel seu contingut (l'aprovació de la definició i validació funcional dels programes i aplicacions informàtics i l'establiment dels models de resolució, procediments i fites clau de la gestió processal) com per la seva finalitat (l'assoliment de la compatibilitat dels sistemes informàtics que permeti l'intercanvi d'informació en l'àmbit de la cooperació jurisdiccional), és del tot evident que la norma dictaminada regula aspectes substancials del funcionament de l'Administració judicial en el seu vessant electrònic.

L'Administració de justícia és una matèria sobre la qual, si bé en correspon a l'Estat la competència exclusiva (art. 149.1.5 CE), la Generalitat de Catalunya també exerceix determinades competències (art. 101 a 109 EAC); concretament, pel que aquí interessa, sobre els mitjans materials al servei de la dita Administració (art. 104 EAC).

La utilització de les noves tecnologies per a la modernització de la justícia constitueix un factor estratègic per a la qualitat de l'exercici mateix de la potestat jurisdiccional, i esdevé, des d'una perspectiva material, una millor garantia del dret a la tutela judicial. No obstant això, atès que aquestes tecnologies constitueixen un mitjà material més de naturalesa instrumental al servei de l'Administració de justícia, hem de recordar que les competències per a la configuració, la implementació i el manteniment d'aquestes corresponen, sens dubte, a la Generalitat, que haurà de respectar, però, les mesures de coordinació i d'homologació que pugui establir l'Estat per garantir la compatibilitat del sistema.

Totes aquestes raons determinen que el servei públic de l'Administració de justícia constitueixi una tasca o responsabilitat comuna de l'Administració de l'Estat, les comunitats autònomes i el Consell General del Poder Judicial, ja que requereix la necessària confluència de l'exercici de les potestats que tenen

atribuïdes en els seus àmbits competencials respectius per a la consecució d'uns objectius comuns. És per aquest motiu que les tècniques de coordinació i cooperació basades en el principi de lleialtat institucional esdevenen imprescindibles per poder avançar, de forma efectiva i segura, en l'aplicació d'aquestes tecnologies i poder assolir així la compatibilitat i la necessària interoperabilitat, és a dir, la capacitat de compartir dades i permetre l'intercanvi telemàtic d'informació i coneixement entre tots els sistemes i aplicacions informàtics que s'empren en l'Administració de justícia.

En aquest sentit, l'article 104.c EAC, després d'incloure «[l]a configuració, la implantació i el manteniment de sistemes informàtics i de comunicació» entre les competències de la Generalitat sobre mitjans materials de l'Administració de justícia a Catalunya, reconeix, tot seguit, que aquesta atribució ho és «[...] sens perjudici de les competències de coordinació i homologació que corresponen a l'Estat per a garantir la compatibilitat del sistema».

Aquesta funció de coordinació i d'homologació dels sistemes informàtics ha estat atribuïda per la Llei orgànica del poder judicial, des de la reforma de 8 novembre de 1994, al Consell General del Poder Judicial. Específicament, l'apartat 5 de l'article 230 LOPJ estableix que: «Los programas y aplicaciones informáticos que se utilicen en la Administración de Justicia deberán ser previamente aprobados por el Consejo General del Poder Judicial, quien garantizará su compatibilidad»; i afegeix, en el paràgraf final del mateix apartat 5, que «[l]os sistemas informáticos que se utilicen en la Administración de Justicia deberán ser compatibles entre sí para facilitar su comunicación e integración en los términos que determine el Consejo General del Poder Judicial».

L'exercici per part del CGPJ d'aquesta funció de garant de la compatibilitat dels sistemes i les aplicacions informàtics ha estat regulat pel títol VI (art. 98 a 102) del Reglament del CGPJ 1/2005, de 15 de setembre, dels aspectes accessoris de les actuacions judicials, en què es preveu la participació en el procediment de les administracions públiques amb competències sobre els mitjans materials al servei de l'Administració de justícia. D'altra banda, la Llei 18/2011, de 5 de juliol, reguladora de l'ús de les tecnologies de la informació i la comunicació a l'Administració de justícia, regula la cooperació entre les administracions públiques amb competències en aquesta matèria.

En aquesta mateixa línia, l'article 560.3 LOPJ, objecte de dictamen, suposa un pas més en la consolidació d'un marc legal estable de col·laboració, cooperació i coordinació. Aquesta consolidació es concreta a fer intervenir, en la fase procedimental prèvia a l'aprovació dels programes i les aplicacions informàtics per part del Consell General del Poder Judicial, un òrgan específic de cooperació, independent de l'Administració de l'Estat i de naturalesa tècnica, el Comitè tècnic estatal de l'Administració judicial electrònica, en el qual s'integren (amb veu i vot) totes les comunitats autònomes amb competències sobre mitjans materials al servei de l'Administració de justícia.

En vista de la naturalesa tècnica del Comitè, la intervenció d'aquest òrgan a través del tràmit previst en l'esmentat article 560.3 LOPJ té caràcter consultiu i no és substitutòria de la competència que sobre l'aprovació dels programes i les aplicacions informàtics correspon al Consell General del Poder Judicial. Això anterior resulta, precisament, de la Llei mateixa que el crea i configura (Llei 18/2011, de 5 de juliol), segons la qual el Comitè desenvolupa les seves competències en matèria de compatibilitat dels sistemes informàtics sense afectar les que corresponen al Consell General del Poder Judicial (art. 44.2). En el mateix sentit, l'article 8 del Reglament 396/2013, després de definir el Comitè tècnic «com a l'òrgan consultiu» i impulsor de la cooperació en matèria d'Administració judicial electrònica, i d'enumerar les funcions que com a tal li corresponen, conclou també que les exercirà «[...] sense perjudici de la competència que preveu l'article 230.5 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, respecte a la compatibilitat dels sistemes informàtics de gestió processal» (semblants declaracions es contenen també en els art. 3 i 15.).

CONSELL DE GARANTIES ESTATUTÀRIES DE CATALUNYA

En conseqüència, el paràgraf primer de l'article 560.3 LOPJ, en tant que l'atribució que fa al Comitè tècnic estatal de l'Administració judicial electrònica no sostrau la competència del Consell General del Poder Judicial de garantir la compatibilitat dels sistemes, no afectant així la independència judicial, no vulnera l'article 122.2 CE. En aquest sentit, la Llei orgànica del poder judicial ha optat per incloure, dins les funcions de coordinació que actualment té atribuïdes el Consell General del Poder Judicial, una fórmula orgànica de col·laboració que, com ha expressat el Tribunal Constitucional en relació amb aquest tipus d'òrgans, «responden a la idea de articular foros permanentes de relació entre las distintas Administraciones Públicas, lo que explica que esos órganos de colaboración fundamentalmente asuman un carácter deliberante o consultivo» (STC 214/1989, de 21 de desembre, FJ 20.f). En virtut de l'anterior, el precepte dictaminat tampoc implica una vulneració de les competències de la Generalitat ja que, en tractar-se indubtablement de funcions de coordinació i homologació dels sistemes, l'article 104.c EAC les reserva a l'Estat.

En relació amb el segon paràgraf de l'article 560.3 LOPJ, de la seva literalitat no es desprèn que la implementació tècnica de les mesures previstes en el primer paràgraf sigui l'única competència que, en aquest àmbit, queda per a les comunitats autònomes. L'expressió «en tot cas», que empra aquest paràgraf, només pot tenir una significació merament descriptiva, que no impedeix que la Generalitat de Catalunya pugui exercir la resta de competències que té atribuïdes en aquest àmbit, com poden ser les de configuració i manteniment dels sistemes informàtics, a les quals es refereix la lletra c de l'article 104 EAC.

En conclusió, l'apartat 3 de l'article 560 LOPJ no vulnera les competències de la Generalitat relatives als mitjans materials de l'Administració de justícia a Catalunya (art. 104 EAC).

Barcelona, 4 de setembre de 2013