



CONSELL DE GARANTIES ESTATUTÀRIES DE CATALUNYA

Nota en relació amb el Dictamen del Consell de Garanties Estatutàries 8/2013, de 8 d'agost, sobre la Resolució de 13 de maig de 2013, de la Secretaria d'Estat de la Seguretat Social, per la qual s'estableix el Pla general d'activitats preventives de la Seguretat Social, que han d'aplicar les mútues d'accidents de treball i malalties professionals de la Seguretat Social en la planificació de les seves activitats per a l'any 2013

Conclusió del Dictamen:

***Única.** L'apartat novè de la Resolució de 13 de maig de 2013, per la qual s'estableix el Pla general d'activitats preventives de la Seguretat Social, que han d'aplicar les mútues d'accidents de treball i malalties professionals de la Seguretat Social en la planificació de les seves activitats per a l'any 2013, vulnera la competència de la Generalitat establerta a l'article 165.1.d de l'Estatut i no troba empara en l'article 149.1.17 de la Constitució.*

Adoptada per unanimitat.

L'article 149.1.17 CE atribueix a l'Estat la competència sobre «[l]egislació bàsica i règim econòmic de la Seguretat Social, sens perjudici que les Comunitats Autònomes n'executin els serveis», i l'article 165.1 EAC atribueix a la Generalitat la competència compartida en matèria de seguretat social, que inclou, entre d'altres, «la coordinació de les activitats de prevenció de riscos laborals que acompleixen a Catalunya les mútues d'accidents de treball i malalties professionals». D'acord amb el bloc de constitucionalitat, per tant, la competència executiva de coordinació de les activitats de prevenció de riscos laborals de les mútues correspon, a Catalunya, a la Generalitat, sense que la intervenció de l'Estat resulti emparada, excepte en supòsits excepcionals com serien el seu caràcter imprescindible per garantir l'acompliment de la finalitat perseguida o l'assegurament de determinats drets constitucionals en un pla d'igualtat.

En les resolucions que cada any, del 2008 al 2012, havia dictat l'Estat anteriorment, s'establí que les comunitats autònomes competents determinaven les activitats preventives que havien de realitzar les mútues i feien la corresponent comunicació a les mútues i al ministeri. Coherentment amb això, la Generalitat dictava anualment les disposicions que fixaven aquestes activitats. En canvi, la Resolució de 13 de maig de 2013, objecte de dictamen, suposa un canvi respecte d'aquesta pràctica anterior, en un doble sentit: per una banda, al primer paràgraf de l'apartat novè, la Secretaria d'Estat de la Seguretat Social s'atribueix la potestat executiva per establir la planificació anual d'aquestes activitats, i, per una altra, al segon paràgraf del mateix apartat, s'altera la naturalesa de la competència executiva de la Generalitat sobre coordinació de les activitats preventives de les mútues (art. 165.1.d EAC) per convertir-la en una mera participació de la comunitat autònoma en l'exercici d'una competència per part de l'Estat, ja que el que ara es preveu és que les comunitats autònomes competents puguin «interesar, de entre los programas de actividades establecidos en el resuelve primero de esta resolución y respetando los destinatarios, actividades, criterios y objetivos de los mismos, el desarrollo de aquellas particularidades que les interesen».

En relació amb el primer paràgraf d'aquest apartat novè, cal precisar que la planificació de les activitats preventives de les mútues és un instrument de naturalesa executiva, tal com es deriva del contingut de la seva regulació i de la forma de resolució que adopta, que és típicament pròpia de les disposicions que s'insereixen en l'espai de realització de les competències executives. Amb la seva intervenció en aquest àmbit, l'Estat està partint d'un model de distribució de competències que interpreta que la naturalesa compartida sobre una matèria es trasllada automàticament al caràcter també compartit i simultani en l'exercici de la competència executiva, concepció que és del tot contrària al bloc de constitucionalitat i a la jurisprudència constitucional vigent.

PALAU CENTELLES

Baixada de Sant Miquel, 8 - 08002 Barcelona

Tel. + 34 93 317 62 68 Fax + 34 93 318 17 20

consell@cge.cat

CONSELL DE GARANTIES ESTATUTÀRIES DE CATALUNYA

Pel que fa al contingut del segon paràgraf, cal recordar que la previsió d'una estructura organitzativa i de participació entre l'Estat i les comunitats autònomes, en tant que suposa una translació dels principis generals de cooperació i col·laboració, té per objecte afavorir l'adequada articulació de l'exercici de les respectives competències i, en aquest sentit, les dites previsions no alteren l'esquema de distribució competencial, ni impedeixen a la comunitat autònoma la creació dels serveis o unitats que estimi convenients en atenció a l'adequat exercici de les competències d'execució que li han estat constitucionalment atribuïdes «[...] siempre y cuando las funciones atribuidas a dichos órganos no vengan a sustituir las competencias de ejecución que son propias de las Comunidades Autónomas» (STC 244/2012, de 18 de desembre, FJ 8).

En definitiva, aquest apartat novè de la Resolució vulnera la competència de la Generalitat establerta a l'article 165.1.d EAC i no troba empara en l'article 149.1.17 CE perquè, sent la seguretat social una matèria en la qual l'Estat i la Generalitat tenen competències compartides, és a la Generalitat i no a l'Estat a qui correspon exercir-hi la funció executiva, sense que la previsió de mecanismes de cooperació o col·laboració pugui desplaçar l'exercici de les competències reconegudes pel bloc de constitucionalitat.

Barcelona, 12 d'agost de 2013