

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI D'INDÚSTRIA, TURISME I COMERÇ

**4173** *Reial decret 199/2010, de 26 de febrer, pel qual es regula l'exercici de la venda ambulat o no sedentària.*

La Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, imposa als estats l'obligació d'eliminar totes les traves jurídiques i barreres administratives injustificades a la llibertat d'establiment i de prestació de serveis que preveuen els articles 49 i 56 del Tractat de funcionament de la Unió Europea (TFE) respectivament.

La seva incorporació a l'ordenament jurídic espanyol condueix a la modificació de la Llei 7/1996, de 15 de gener, d'ordenació del comerç detallista, i ineludiblement a la reforma dels consegüents desplegaments reglamentaris, amb l'objectiu d'adequar el seu contingut a les exigències de supressió de tràmits innecessaris i de simplificació de procediments administratius en l'atorgament de les autoritzacions pertinents en matèria de comerç.

Si bé amb caràcter general les activitats de serveis de distribució comercial no han d'estar sotmeses a autorització administrativa prèvia, pel que fa a l'exercici de la venda ambulat o no sedentària s'ha considerat necessari el seu manteniment així com la introducció de certes modificacions, que s'exposen tot seguit, en la mesura que aquest tipus d'activitat comercial requereix l'ús de sòl públic que s'ha de conciliar amb raons imperioses d'interès general com l'ordre públic, la seguretat i la salut pública.

Aquest Reial decret constitueix la norma reglamentària que desplega el capítol IV del títol III de la Llei 7/1996, de 15 de gener, d'ordenació del comerç detallista, i que es dicta a l'empara de l'article 149.1.13a de la Constitució, pel qual s'estableix la competència exclusiva de l'Estat sobre bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica.

D'altra banda, atesa l'escassetat de sòl públic disponible, el nombre d'autoritzacions ha de ser necessàriament limitat. Per això, el procediment de concessió ha de ser públic i transparent de manera que, malgrat que les autoritzacions tinguin una durada limitada en el temps, es proporcioni un rescabament just de les inversions dutes a terme pels titulars.

Adicionalment se suprimeixen, respecte a la normativa anterior, els requisits de naturalesa econòmica i els criteris econòmics d'atorgament de l'autorització, entre altres, els que supeditaven l'atorgament de l'autorització a la prova de l'existència d'una necessitat econòmica o d'una demanda al mercat, o que s'avaluessin els efectes econòmics possibles o reals de l'activitat, o que es fes una apreciació de si l'activitat s'ajustava als objectius de programació econòmica establerts per l'autoritat competent. També es prohibeix la intervenció de competidors en els òrgans encarregats d'informar sobre la concessió o denegació de l'autorització.

En l'elaboració d'aquesta disposició han estat consultades les comunitats autònomes i escoltats els sectors afectats.

En virtut d'això, a proposta del ministre d'Indústria, Turisme i Comerç, amb l'aprovació prèvia de la ministra de la Presidència, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 26 de febrer de 2010,

DISPOSO:

## CAPÍTOL I

### Disposicions generals

Article 1. *Concepte, modalitats i règim jurídic.*

1. Es considera venda ambulants o no sedentària la que efectuen els comerciants fora d'un establiment comercial permanent sigui quina sigui la seva periodicitat i el lloc on es dugui a terme.

2. L'exercici de la venda ambulants o no sedentària es pot realitzar en alguna de les modalitats següents:

- a) Venda en mercats.
- b) Venda en mercats ocasionals o periòdics.
- c) Venda a la via pública.
- d) Venda ambulants en camions tenda.

3. L'activitat comercial desenvolupada sota alguna de les modalitats de venda ambulants o no sedentària s'ha d'efectuar amb subjecció al règim general de la Llei 7/1996, de 15 de gener, d'ordenació del comerç detallista, sense perjudici del compliment d'altres normes que siguin aplicables.

## CAPÍTOL II

### Autorització de venda ambulants o no sedentària i registre

Article 2. *Règim d'autorització.*

1. Correspon als ajuntaments determinar la zona d'emplaçament per a l'exercici de la venda ambulants o no sedentària, fora de la qual no es pot exercir l'activitat comercial. Els llocs de venda ambulants o no sedentària no es poden situar en els accessos a edificis d'ús públic, establiments comercials i industrials, ni en llocs que dificultin l'accés i la circulació.

2. Per a cada emplaçament concret i per cada una de les modalitats de venda ambulants o no sedentària que el comerciant es proposi exercir, ha de sol·licitar una autorització, que és atorgada per l'ajuntament respectiu.

Article 3. *Característiques de l'autorització.*

1. L'autorització per a l'exercici de la venda ambulants o no sedentària té una durada limitada. L'ajuntament fixa la durada de l'autorització per a l'exercici de la venda ambulants o no sedentària, prèvia ponderació de l'amortització de la inversió efectuada i de la remuneració equitativa dels capitals desemborsats pel prestador.

2. L'autorització és transmissible prèvia comunicació a l'Administració competent. Les administracions públiques poden comprovar i inspeccionar, en tot moment, els fets, activitats, transmissions i altres circumstàncies de l'autorització concedida, i han de notificar, si s'escau, als òrgans autonòmics de defensa de la competència els fets dels quals tinguin coneixement en l'exercici de les seves funcions que puguin constituir infracció a la legislació de defensa de la competència.

3. L'autorització ha de definir, almenys, el termini de validesa, les dades identificatives del titular, el lloc o llocs en què es pot exercir l'activitat, els horaris i les dates en què es pot portar a terme, així com els productes autoritzats per a la venda.

4. El titular de l'autorització de productes d'alimentació i herbodietètica ha de complir addicionalment els requisits que imposa la normativa sanitària.

5. El comerciant ha de tenir exposada per al públic i per a les autoritats que realitzin actuacions inspectores, de forma fàcilment visible:

- a) L'autorització municipal.
- b) Una adreça per rebre les possibles reclamacions durant l'exercici de l'activitat.

6. Els ajuntaments poden revocar unilateralment les autoritzacions en cas d'incompliment de la normativa.

#### Article 4. *Procediment de selecció.*

1. El procediment per atorgar l'autorització per a l'exercici de la venda ambulant o no sedentària i per cobrir les vacants el determina cada ajuntament, respectant, en tot cas, el règim de concurrència competitiva, així com les previsions que contenen els articles 86 i següents de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de patrimoni de les administracions públiques, com també del capítol II de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de servei i el seu exercici.

2. El procediment és públic i la seva tramitació s'ha de desenvolupar de conformitat amb criteris clars, senzills, objectius i predictibles. En la resolució del procediment s'han de fixar els requisits de l'autorització, que han de ser necessaris, proporcionals i no discriminatoris.

#### Article 5. *Presentació de sol·licituds.*

1. La presentació de la sol·licitud requereix als interessats, únicament, la signatura d'una declaració responsable en què manifestin, com a mínim:

- a) El compliment dels requisits establerts.
- b) Estar en possessió de la documentació que ho acrediti a partir de l'inici de l'activitat.
- c) Mantenir el seu compliment durant el termini de vigència de l'autorització.

2. El contingut de la declaració responsable ha d'incloure, a més, els punts següents:

- a) Estar donat d'alta en l'epígraf corresponent de l'impost d'activitats econòmiques i estar al corrent en el pagament de la tarifa o, en cas d'estar-ne exempts, estar donat d'alta en el cens d'obligats tributaris.
- b) Estar al corrent en el pagament de les cotitzacions de la Seguretat Social.
- c) Els prestadors procedents de tercers països han d'acreditar el compliment de les obligacions establertes a la legislació vigent en matèria d'autoritzacions de residència i treball.
- d) Reunir les condicions que exigeix la normativa reguladora del producte o productes objecte de la venda ambulant o no sedentària.

3. En cap cas el procediment pot exigir el deure de residència al municipi respectiu com a requisit de participació.

4. La circumstància d'estar donat d'alta i al corrent del pagament de l'impost d'activitats econòmiques o, si s'escau, en el cens d'obligats tributaris ha de ser acreditada, a opció de l'interessat, o bé per ell mateix, o bé mitjançant autorització a l'Administració perquè en verifiqui el compliment.

5. No obstant l'apartat anterior, no és exigible l'acreditació documental d'altres requisits detallats a la declaració responsable, sense perjudici de les facultats de comprovació que tenen atribuïdes les administracions públiques.

#### Article 6. *Els registres de comerciants ambulants.*

1. La inscripció en els registres de comerciants ambulants no té caràcter habilitador per a l'exercici de l'activitat comercial.

2. Les autoritats competents han de fer la inscripció en el moment de l'atorgament de l'autorització per a l'exercici de l'activitat, o bé en el moment de la seva transmissió, partint de les dades contingudes a la «declaració responsable».

3. Les dades contingudes als registres s'han d'actualitzar d'ofici.

4. Les autoritats competents han de garantir la interoperabilitat tècnica entre els registres constituïts de conformitat amb la disposició addicional primera de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitat de serveis i el seu exercici.

### CAPÍTOL III

#### **Inspecció i règim sancionador de la venda ambulant o no sedentària**

##### Artículo 7. *Inspecció.*

Els ajuntaments que autoritzin la venda ambulant o no sedentària dins del seu propi terme municipal han de vigilar i garantir el degut compliment pels titulars de les autoritzacions del que preceptuen el present Reial decret i altres normes que hi siguin aplicables.

##### Article 8. *Règim sancionador.*

Les infraccions al que preveu la present disposició són sancionades en cada cas per les autoritats competents d'acord amb el que preveu la Llei 7/1996, de 15 de gener, d'ordenació del comerç detallista, i resta de legislació aplicable.

Disposició transitòria única. *Règim jurídic aplicable als procediments d'autorització iniciats abans de l'entrada en vigor del present Reial decret.*

Els ajuntaments que, abans de l'entrada en vigor de la norma, hagin iniciat un procediment per a l'atorgament d'autoritzacions per a l'exercici de venda ambulant o no sedentària, l'han de resoldre aplicant les disposicions vigents en el moment de presentar la sol·licitud.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

A partir de l'entrada en vigor del present Reial decret queden derogades les normes següents:

- a) Reial decret 1010/1985, de 5 de juny, pel qual es regula l'exercici de determinades modalitats de venda fora d'un establiment comercial permanent.
- b) Totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que estableix el present Reial decret.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta a l'empara de l'article 149.1.13a de la Constitució, que estableix la competència exclusiva de l'Estat sobre bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica.

Disposició final segona. *Facultat de desplegament.*

Es faculta el Ministeri d'Indústria, Turisme i Comerç per dictar les disposicions necessàries per al desplegament del present Reial decret.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

El present Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 26 de febrer de 2010.

JUAN CARLOS R.

El ministre d'Indústria, Turisme i Comerç,  
MIGUEL SEBASTIÁN GASCÓN